

学习贯彻党的十九届四中全会精神

促进无偿献血、惩戒 ETC 欠费等内容逐步纳入

我国社会征信系统逐步探索完善

本报记者 李孟

近期,国家卫健委等相关部门发布《关于进一步促进无偿献血工作健康发展的通知》,提出各地应探索将无偿献血纳入社会征信系统。此外,中国人民银行、银保监会还发布了《关于金融服务支持收费公路制度改革指导意见》,将自通行(ETC)交费交易日起超过30日仍拖欠未付款的用户信息提交金融信用信息基础数据库。

业内人士认为,将无偿献血、拖欠ETC费用等纳入征信系统,旨在更好地发挥社会征信体系正向作用。另外,还需要注意的是,防止信用机制被滥用也是社会信用体系建设工作中重点关注的问题。



国家卫健委相关负责人表示,把无偿献血纳入社会征信体系的重要原因,是要激励更多的公民参与无偿献血。图为一名市民在浙江省血液中心献血。 CNSPHOTO 提供

征信系统是什么

中国人民银行征信系统的个人信用报告被称为个人的“信用身份证”,较为全面、客观地记录了个人信用活动。

征信系统对我们每个人都至关重要,影响着我们的生活许多方面,最直接的莫过于金融业务的往来和买房、买车等。那么,征信系统到底是什么?

“我国征信系统是指包括企业信用信息和个人信用信息在内的基础数据库,可以将其理解为一个商业金融活动的风险控制体系。”经济学家宋清辉在接受中国商报记者采访时表示,市场经济本质是信用经济,而征信的最核心本质是风险控制,最早应用于金融领域。

2006年3月,中国人民银行设

立中国人民银行征信中心,为国内有信用活动的企业和个人建立了信用档案。征信系统全面收集企业和个人的信息。中国人民银行征信系统主要用于记录金融和经济活动。其中以银行信贷信息为核心,还包括社保、公积金、环保、欠税、民事裁决与执行等公共信息。因此,中国人民银行征信系统的个人信用报告被称为个人的“信用身份证”,较为全面、客观地记录了个人信用活动,如偿还贷款本息、信用卡透支情况等。

由于征信系统接入了商业银行、农村信用社、信托公司、财务公

司、汽车金融公司、小额贷款公司等各类放贷机构,对于个人而言,如果个人信用较差,将会在贷款、买房、买车时碰壁。但宋清辉也表示:“若信用行为与金融行为无相关性,那么银行等机构在发生借贷等金融行为时的参考意义其实并不大。”

截至今年6月,中国人民银行征信系统已累计收录了9.9亿自然人、2591.8万户企业和其他组织的信息,分别接入机构3564家和3465

家,年度查询量分别达到17.6亿次和1.1亿次。

中国商报记者了解到,除了中国人民银行推出的征信系统外,2015年我国还推出了全国信用信息共享平台,覆盖工商、税务、环保、食药、司法、人力资源社会保障等多个领域的信用行为,归集公共信用信息近5亿条,包括基础信息、行政处罚信息、行政许可信息、红黑名单信息等。

防止信用机制被滥用

社会信用体系建设非一日之功,防止信用机制被滥用,是社会信用体系建设工作中重点关注、重点防范的问题。

近年来,“老赖”“行业黑名单”“联合惩戒”等词频频出现,许多失信行为和影响公共秩序的行为都已经被逐渐纳入信用体系。

据了解,今年以来,多部门开展征信乱象专项治理工作。中国人民银行、银保监会发布的《关于金融服务支持收费公路制度改革的指导意见》称,将自通行(ETC)交费交易日起超过30日仍拖欠未付款的用户信息提交金融信用信息基础数据库。北京市住建委发布通知,对于存在公租房转租转借、空置、擅自装修等违规使用的家庭,会将其处罚信息纳入央行个人征信系统。西安则将违反规定拒不履行生活垃圾分类义务的个人不良行为信息纳入个人征信系统。11月26日,江苏省政府发布《江苏省租赁住房治安管理规定》,要求出租房屋出租人应当自租赁合同订立之日起7日内申报登记信息。未按规定申报、转报登记信息的,由公安机关责令改正,依法予以处罚、记入信用记录。

随着被纳入征信系统的领域越来越广泛,一些疑问和争议也由此产生。有人担心,如果什么都与信用机制挂钩,会不会造成信用机制的滥用?

事实上,防止信用机制滥用问题已经引起关注。今年8月,国家发改委新闻发言人孟玮表示,防止信用机制被滥用,是社会信用体系建设工作中重点关注、重点防范的问题。孟玮表示,“我们注意到,个别地方违法违规将不适用于失信惩戒机制的行为纳入个人信用记录,对发现的此类问题已及时进行纠正处理。”社会信用体系建设非一日之功,将会同有关部门在加快推进重点领域信用惩戒机制建设过程中做到四个“更加注重”,一是更加注重宣传解读,防止误解误读;二是更加注重依法依规;三是更加注重凝聚共识;四是更加注重工作引导,加强对基层实践的指导,对工作中出现的偏差及时进行纠正。

“互联网+法治”助推社会治理现代化

加快开启法律服务新时代

互联网作家如何证明“我是文章作者”?不付房租的租客如何在门口完成法律流程迅速腾退?在浙江,杭州互联网法院、乌镇司法超市等一系列法治实践正在进行,“互联网+”正将法治保障和科技支撑深度融合,助推社会治理智能化、精细化、法治化。

区块链辅助司法办案

对于网络作家来说,发现作品被侵权是个特别头疼的问题。搜集证据、准备提起诉讼,往往将面临一场诉讼“马拉松”。现在,作家可以通过区块链技术实现快速维权。在浙江,通过实时上传电子文稿信息至杭州互联网法院司法区块链,遭遇侵权事件后,作家再也不用为了证明“我是文章作者”等问题耗费大量时间和精力。

在杭州互联网法院,司法区块链已有公证处、鉴定中心、授时中心等20余个底层节点,存证总量突破19亿条。

杭州互联网法院常务副院长王江桥说,司法区块链存证能够实现事前、事中、事后及时间、地点、人物六个维度客观事实的固定;在纠纷发生进入诉讼阶段时,区块链能有效帮助法官破解电子证据的认定难题,高效查明案件事实、明晰双方责任,保障公平公正的同时提升审判效率。

运用司法区块链技术后,由于事实认定清楚、证据确凿,杭州互联网法院知识产权类纠纷的诉前调解撤诉率已超过90%。

基于已有的区块链,今年10月底,杭州互联网法院进一步上线智能合约服务。在智能合约中,双方签署的合同将以数字形式保存,触发相应条件后合同可以自动履行。例如双方签署了买卖合同,合同以数字形式上链储存。如买方签收货物确认无误后,到约定日期时,货款会自动打到卖方账户。

做好基层法律服务

除了用新技术应对网络空间治理新挑战、探索符合网络规律的司法流程和审判机制外,借助互联网的翅膀,法律服务也在基层不断延伸。

在浙江桐乡,互联网让小镇的矛盾纠纷有了方便的“司法超市”。

为合法腾退不付房租的租客,64岁的桐乡市皂林村村民鲍凤英近日走进路边的24小时“司法超市”。通过自助机上的远程连线,鲍阿姨视频连线了一

位提供法律援助的律师。不到3分钟的时间,鲍阿姨就弄明白了相关法律流程。在“司法超市”内的公共法律服务自助机上,还可以选择几乎任意类型的法律文书模板,现场扫码下载或者发送邮件。“太方便了,一切都依法解决,这类纠纷不用再靠‘大闹一场’了。”

据介绍,自今年8月设立以来,桐乡“法律超市”使用次数已超过2400次。与此同时,通过“云司法”小程序实现远程调解、异地调解,300个调解组织的1000多位调解员实时在线为群众服务。

在“枫桥经验”诞生地浙江诸暨,通过一部手机就可以实现矛盾纠纷在线流转、及时调处、分级过滤。

前不久,诸暨一小区因25名业主拖欠未缴物业费,物业公司一度决定提起诉讼。在法院法官的指导下,该案最终进入在线矛盾纠纷多元化解平台(O-DR)。通过专业调解员推送信息、调解,物业公司及时进行服务整改,业主也在线接受调解,缴纳了物业费。

诸暨法院立案庭庭长寿文光表示,通过ODR平台不但让矛盾分级过滤,而且在调解过程中,通过无争议事项和单一证据记载,将争议焦点越缩越窄。“就算最终进入诉讼环节,也能省去重复调查核实、重复举证质证等”。

用科技提升司法效率

在浙江余姚,当地法院最先探索的微信小程序“移动微法院”已成为全国推广的法院智能应用。如今通过另一个小程序“解纷直通车”,当地乡镇干部、执法人员在工作中遇到难以调处的矛盾纠纷时,可以直接对话网上“驻点”法官咨询法律问题,准确解决萌芽状态下的社会矛盾。

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,是党的十九届四中全会的明确要求。

“一系列科技手段正在有效助推司法效率的提升和社会法治水平的提高。”寿文光说。浙江省高院审管办数据显示,通过运用司法区块链、人工智能等技术,在线矛盾纠纷多元化解平台、“移动微法院”等平台推进诉源治理,从今年5月开始,浙江各级法院收案量出现下降拐点,且降幅逐月扩大。

(据新华社)

发挥好征信体系正向作用

社会征信体系具有两个方面的功能,一是惩戒失信,二是褒扬诚信。

国家卫健委等相关部门发布的《关于进一步促进无偿献血发展的通知》明确,在健全无偿献血激励机制方面,各地应当探索将无偿献血纳入社会征信系统,建立个人、单位、社会有效衔接的无偿献血激励机制,对献血者使用公共设施、参观游览政府办公园等提供优惠待遇,定期开展无偿献血表彰活动。

对于将无偿献血纳入社会征信系统,有人提出了疑问:如果将无偿献血与征信挂钩,不献血会不会对贷款、买房、就业造成影响?对于由于身体原因无法献血的人而言,别人因为献血“加分”是不是也等于自己被变相地“扣分”呢?

针对这些疑问,国家卫健委医政医管局监察专员郭燕红表示:“社会征信体系具有两个方面的功

能,一是惩戒失信,但更重要的是褒扬诚信。把无偿献血纳入社会征信体系的重要原因,就是要激励更多的公民参与无偿献血。不献血不会影响个人信用,更不会带来惩戒措施”。

业内人士认为,无偿献血纳入征信,旨在更好地发挥社会征信体系正向作用。将无偿献血纳入征信系统的做法源于地方的实践,像山东、江西、浙江等省(区、市)把无偿献血作为良好的信息,为个人信用加分。无偿献血者在看病就医、金融活动以及文化生活中,能够享受一些优惠的待遇。

“文件中多处使用了‘探索’一词,是要让各地因地制宜、结合实际,同时还要循序渐进,真正发挥好社会征信体系当中这样一个褒扬诚信、激励守信的正向作用。”郭燕红说道。

东北三省推特色冬季旅游项目 促冰雪经济发展

本报记者 于奕 伍保丞 潘广福

在辽宁,“万人上冰雪”“百万烟花秀”“冰雪嘉年华”等百余项活动将轮番上演;在吉林,万科松花湖度假区滑雪场、长白山国际度假区滑雪场等地陆续开门迎客;黑龙江则把寻找目标游客的重点投向了南方,冰雪季文化旅游推介会相继在广东、福建等地举行……伴随着初冬的寒意与温情,东北地区冬季特色旅游的序幕就此拉开。

日前,辽宁省政府新闻办组织召开新闻发布会,会上,辽宁省文化和旅游厅党组书记、副厅长王晓江介绍,辽宁今年冬季冰雪活动在推进四项重点任务。一是培育市场主体,构建现代冰雪产业体系。重点是完善产业链条,搭建服

务平台,推广群众冰雪运动,加强人才队伍建设。二是发挥区域优势,推动发展冰雪产业。重点是优化产业布局,推动项目建设,培育赛事活动,开发冰雪装备,扩大开放合作。三是推动融合发展,培育冰雪产业新业态。重点是发展“冰雪+旅游”,建设特色嬉冰雪旅游目的地;发展“冰雪+体育”,打造国际知名冰雪赛事基地;发展“冰雪+文化”,打造冰雪特色文化新高地;发展“冰雪+装备”,建设冰雪装备研发和示范应用基地;发展“冰雪+教育”,培育冰雪产业消费主体;发展“冰雪+健康”,打造冰雪温泉康养旅游品牌;发展“冰雪+农业”,提升冬季乡村旅游品质;发展“冰雪+森林”,创新培育冰雪产业新业态。四是加强宣传推介,

提升冰雪经济消费水平。重点是扩大品牌市场效应,拓展宣传推广渠道。

在吉林,历经几轮降雪降温天气后,吉林市万科松花湖度假区滑雪场、吉林北大壶滑雪场和长白山国际度假区滑雪场等近日陆续开门迎客。中国商报记者了解到,在2019-2020年冰雪季,吉林省各大滑雪场均有不同程度的提档升级。长春庙香山滑雪场比去年新增了一条初级雪道和两条高级雪道。长白山国际度假区滑雪场,今年还打造升级了近800平方米的“布迷冰雪乐园”,可以让孩子玩得尽兴。

此外,吉林省一大批冰雪旅游节庆活动也将在年末陆续上演,包括主打雾凇旅游的吉林国际雾凇冰雪旅游节、主打渔猎文化的松原

查干湖冬捕节、主打竞赛的长春瓦萨国际越野滑雪节等。

而黑龙江则把寻找目标游客的重点投向了南方。如“冰雪之冠”上的明珠哈尔滨“2019-2020年哈尔滨冰雪季文化旅游推介会”近日在广东、福建等地举行,引起当地旅游企业的极大关注,到场旅行商更是对哈尔滨今冬推荐的产品线路产生浓厚兴趣,并建立旅行商对接群,实时沟通冰城旅游线路和产品。此外,2020哈尔滨寒地博览会暨首届哈尔滨冰雪服装服饰和器材博览会也将于2020年1月5-7日在哈尔滨国际会展中心举行,对加快推动冰雪装备器材产业高质量发展、促进哈尔滨乃至寒地冰雪经济发展和培育国内强大的冰雪消费市场提供强有力支撑。



图为一位市民在杭州互联网法院体验自助诉讼服务。该院将集中管辖杭州地区网络购物合同纠纷等涉网案件,实现“涉网纠纷在线审”,当事人足不出户就可完成诉讼。 CNSPHOTO 提供