

数字图解

1.08亿人次  
十一假期铁路客流预计创新高



为期11天的铁路国庆黄金周运输启动,自9月28日至10月8日,全国铁路预计发送旅客1.08亿人次,日均982万人次。10月1日为客流最高峰,预计发送旅客1300万人次,将创疫情发生以来铁路日均客流新高。据悉,国庆黄金周运输期间,全国铁路将实行高峰列车运行图,预计日均开行旅客列车9500列,比节前日均增加1200列以上。铁路部门将加强候补购票的实时分析,针对候补量大、兑现率较低的方向,及时精准增加运力。疫情防控方面,铁路部门将加强站车疫情防控,严格落实站车测温、通风换气、卫生保洁、日常消毒等秋季疫情防控措施,推行刷脸进站、扫码点餐等无接触服务。

6.7%  
前7个月规上电信产业高速增长



工信部电子信息司副司长任爱光近日表示,面对疫情带来的风险挑战,我国电子信息产业化危为机,率先恢复良好发展势头。1至7月,规模以上电子信息产业增加值同比增长6.7%,增速位居工业各行业之首。其中,计算机行业营业收入同比增长7.8%,利润同比增长16.7%。

近年来,我国持续推进电子信息产业创新发展,随着信息技术加速与各领域深度融合,计算技术愈发成为数字经济的发展引擎。特别是在疫情防控期间,计算技术为保障社会平稳运行、推动经济恢复发挥了重要作用。

政策

绿色产品认证与标识宣传周启动

2020年全国“绿色产品认证与标识宣传周”启动仪式近日在北京举行。此次宣传周活动由国家市场监督管理总局认证监管司指导,是2020年全国质量月活动的一部分,主题为“推动绿色发展·享受绿色生活”。启动仪式上,国家市场监督管理总局认证监管司向社会公布中国绿色产品认证机构的首批名单、“中国绿色产品标识”的样式和中国绿色产品标识认证信息平台。

按照统筹兼顾、继承创新的原则,中国绿色产品认证与标识体系完成了第一阶段的顶层设计并实现平稳过渡。截至今年8月底,共有966家符合有害物质限制使用达标管理的企业,在中国RoHS公共服务平台上传单一绿色属性的合格评定信息9789条,涉及产品14635种。

社会

交通扶贫取得决定性进展

交通扶贫取得决定性进展,基本完成“两通”(通硬化路和通客车)任务。“两通”,是交通扶贫的两个兜底性目标任务。“交通运输部副部长戴东昌在9月28日国务院新闻办公室举行的脱贫攻坚专题新闻发布会上表示。

在此基础上,交通运输部支持贫困地区改造建设了1.69万公里国家高速公路、5.25万公里普通国道,打通了多条“断头路”和“瓶颈路段”,县城基本实现了二级及以上公路覆盖,许多县城都通了高速公路。与此同时,加快推进县乡村三级农村物流网络体系建设和“快递下乡”工程,“城货下乡、山货进城、电商进村、快递入户”双向运输服务进一步打通。

独家视角

信用评价是拧干药价水分的一味良药

冯海宁(特约评论员)

医药领域回扣、垄断控销等行为,造成了药品和医用耗材价格虚高、医疗费用过快增长、医保基金大量流失,也加重了人们的看病负担。对此,国家医保局近日印发《关于建立医药价格和招采信用评价制度的指导意见》,要求各地于今年年底前建立并实施信用评价制度,并将给予回扣等七种不正当的价格和营销行为,列入医药价格和招采失信事项目录清单,促进药价回归合理。

给予回扣、垄断涨价等违规

行为,一直是依法治理的重点问题。以药品回扣为例,据法院判决书统计,2016年至2019年间,全国百强制药企业中,有超半数被查实存在给予或间接给予回扣的行为,其中频率最高的企业三年涉案20多起,单起案件回扣金额超过2000万元。这说明原来的治理措施虽有经济处罚乃至追究刑责,但实际的震慑效果仍略显不足。

以信用评价制度来治理医药领域的回扣等行为,再叠加其他处罚措施,有望拧干药价中的水

分。这是因为,把涉及七种行为的药企纳入失信目录清单,省级集中采购机构会有一系列处置措施,包括向采购方提示风险信息、限制或中止采购、披露失信信息等,失信行为涉及省份数量达到规定条件的,还可能受到国家医保局联合处置。这些处置措施直接影响到失信药企在集中采购领域的利益,对其来说代价巨大。

当然,实施信用评价制度,不能给药企留下执行的漏洞。比如,药企单笔商业贿赂金额达1万元

才被认定为失信,不排除某些药企钻漏洞,以单笔商业贿赂低于1万元金额多次操作,达到逃脱失信惩戒的目的。那么,不排除某些药企在不触及资格“红线”的情况下,干出给予回扣的勾当。

另外,信用评价制度主要限于药品集中采购涉及的医药企业,而集中采购市场之外的药企,还不受这一评价制度约束。按照《国家组织药品集中采购和使用试点方案》,试点地区集中采购占公立医院采购总量的60%至70%。也就是说,仍有30%至40%

的药品没有经过集中采购,经营这部分药品的企业有七种行为可能会逃脱失信处置。

从信用评价制度设计看,如果给某些药企留下钻制度漏洞的机会,执行效果就会打折扣。因此,认定失信、惩戒失信的红线坚决不能放松,既要争取公立医院所有药品纳入集中采购,也要在集中采购市场之外考虑建立更广泛的信用评价机制。如此一来,药企没有漏洞可钻,药价中的水分更有希望被拧干,以此倒逼药企规范经营。

提高金融体系质量 释放强监管防风险信号

政策密集出台 金融监管持续加码

本报记者 王莉

近段时间以来,金融监管动作频频,多项政策陆续出台。《金融控股公司监督管理试行办法》首次将金融控股公司整体纳入监管;修订后的《金融消费者权益保护实施办法》发布,对金融消费者权益保护进行了升级;《关于加强小额贷款公司监督管理的通知》规范小额贷款公司经营行为,持续加强小额贷款公司行业监管制度建设……

一系列多层次、多维度政策的出台,进一步释放出金融业强监管、防风险信号。

监管政策频出

近年来,随着我国经济金融的发展和改革水平的不断提高,一些大型的金融机构开展跨界投资,形成金融集团;还有部分非金融企业投资控股了多家多类金融机构,形成了一批具有金融控股公司特征的企业。但此前我国一直没有将金融控股公司作为一个整体纳入监管,存在一定的监管空白,也引发了一些行业乱象。

在此背景下,中国人民银行近日印发了《金融控股公司监督管理试行办法》(以下简称金控办法),将于2020年11月1日起施行。金控办法细化了金融控股公司准入的条件和程序,对股东资质条件、资金来源和运用、资本充足性要求、股权结构、公司治理、关联交易、风险管理体系和风险“防火墙”制度等关键环节,提出了监管要求。

为规范小额贷款公司经营行为,防范化解相关风险,促进行业健康发展,银保监会办公厅于近日印发了《关于加强小额贷款公司监督管理的通知》,对小额贷款公司业务范围、对外融资比例、贷款金

额、贷款用途、经营区域、贷款利率等方面提出要求。

银保监会制定了《银行保险机构应对突发事件金融服务管理办法》,强调提供金融服务和金融支持的同时要守住风险底线,有针对性地调整监管方式和要求。

中国人民银行发布修订后的《金融消费者权益保护实施办法》,并提升文件效力层级。文件对与金融消费者息息相关的权利作出了规范,在公平交易权与自主选择权方面提出了更为明确的要求,丰富并优化了金融消费者信息安全权方面的条款。

为了进一步完善金融监管,各地也正在酝酿相关监管细则。9月23日,《北京市地方金融监督管理条例》提请北京市十五届人大常委会第二十四次会议一审。据统计,截至目前,山东、河北、四川、天津等地已正式出台地方金融监管条例,而深圳、吉林、江苏等地的地方金融监管立法均在加速推进中。

处罚力度加大

在逐步完善监管政策的同时,有关部门对于金融机构违法违规行为的处罚力度也在加大。

近日,银保监会发布《中国银保监会依法查处五家金融机构违法违规行为》,涉及五家金融机构,处罚金额合计3.2亿元。其中,民生银行被罚10782.94万元;浙商银行被罚10120万元;广发银行被罚9283.06万元;华夏银行被罚110万元;华融公司被罚2040万元。

根据银保监会公布的信息,浙商银行存在通过违规发售理财产品实现本行资产虚增出表、同业投资接受金融机构回购承诺等多项违法违规行为;广发银行存在面向不合格个人投资者发行理财产品



最新发布的《金融监管蓝皮书:中国金融监管报告(2020)》显示,2020年,预计银行监管将继续坚持“稳中有进”的总基调。图为江西省上饶市弋阳县农村商业银行业务员来到当地一家出口制作户外用品的小微企业,现场为其办理贷款手续。 CNSPHOTO 提供

投资权益性资产、向关系人发放信用贷款等多项违法违规行为;华夏银行存在内控制度执行不到位、生产系统存在重大风险隐患并引发较为严重后果等多项违法违规行为;华融公司存在违规收购个人贷款、违规收购金融机构非不良资产等多项违法违规行为。

在上述行政处罚案件中,银保监会继续保持对违法违规行为处罚问责的高压态势,针对房地产融资、影子银行和交叉金融业务等金融风险重点领域精准发力,督促相关机构完善公司治理,补齐内控短板、填补合规漏洞。

而就在这一批处罚之前,8月底,银保监会刚刚披露对农业银行、建设银行及相关责任人员依法作出的行政处罚决定。该次罚没款金额总计达9235.6万元,这是监管部门首次对国有大行开出巨额罚单,引发业内外广泛关注。据不完全统计,银保监会和地方银保监局今年已开出2000多张罚单。

同时,证监会今年对金融机构违法违规行为的处罚力度也在加

码。在公开披露的案件中,有20多张罚单中对个人或一致行动人的罚没金额超过百万元,其中6张罚单罚没金额超过千万元,1张罚单罚没金额过亿元。

业内人士认为,监管部门对金融违法违规行为持续重拳出击,并首次对国有大行开出巨额罚单,处罚金额之巨、问责力度之大,为近年少见,对违法违规行为形成了强大震慑。

严监管成常态

近年来,在我国金融业快速发展的同时,相关的监管政策正在不断完善,严监管已经成为一种常态。

例如金控办法的实施,就是针对此前的监管空白,将非金融企业投资形成的金融控股公司整体纳入监管,从制度上隔离实业板块与金融板块,有利于推动金融控股公司开展有益的创新,更好地满足全社会多元化、综合化、便捷化的金融服务需求,提升金融服务实体经济质效。

值得关注的是,在严监管的同时,监管部门对金融消费者权益保护也越来越重视。

苏宁金融研究院研究员黄大智表示,近几年互联网金融快速发展,金融消费者面临新风险,比如“e租宝”等打着互联网金融产品创新的幌子,侵犯了金融消费者权益,也加剧了金融风险的集聚。《金融消费者权益保护实施办法》正是在这种背景下发布,明确了银行和支付机构的法律责任,解决了金融消费者权益保护领域违法违规成本较低等问题。

最新发布的《金融监管蓝皮书:中国金融监管报告(2020)》显示,2020年,预计银行监管将继续坚持“稳中有进”的总基调。一方面,将持续严监管、强监管,坚持穿透式监管,化解金融风险。另一方面,防控新冠肺炎疫情与支持复工复产并重,在支持“六稳”和“六保”同时,加快金融业务远程化、线上化、数字化、智能化进程,促进支持线上化的金融监管政策在一些领域取得进展,引领金融创新。

多方发力 公募REITs试点紧锣密鼓

近日,在由上海证券交易所等联合主办的中国REITs论坛上,中国证监会公司债券监管部主任陈飞透露,证监会、沪深交易所和相关证监局正在与国家发展改革委及相关部门积极推进公募REITs试点项目的推荐和筛选工作,部分省、市发改委已陆续启动项目申报工作,项目近期将上报国家发改委。在会上,国家铁路集团、上海临港集团等都传来消息,逐鹿REITs试点工作。

推进工作有条不紊

目前公募基础设施REITs试点正在紧锣密鼓、有序推进当中。作为基建“老大哥”,铁路线资产已经在推进基础设施REITs试点。中国国家铁路集团有限公司副总经理黄民透露,根据国家确定的试点范围,从经济区位优势、投

资收益预期和未来发展性等方面综合考虑,目前初步选择了铁路网干线中具备条件的项目纳入首批申请试点,包括沪汉蓉铁路湖北段、粤海铁路轮渡、广珠城际铁路。

黄民透露,我国发达的铁路网已形成,铁路的快速发展成为推动经济社会发展的强劲引擎,形成了大量优质铁路资产。同时,铁路也面临着债务规模攀升的挑战。推进基础设施REITs试点,对推进铁路资产证券化具有现实意义。

除国铁集团之外,上海临港集团也在积极参与公募REITs试点。临港集团副总裁朱伟强表示,参与公募REITs是临港集团金融创新的重要举措。今年,临港集团将深度参与我国基础设施公募REITs试点,争取作为首批试点落地。

在朱伟强看来,探索公募REITs有助于盘活存量、助力临港新

片区再投资,构建“投资-运营-盘活-再投资”的重要资产投资循环,持续回笼资本金助力临港新片区投资建设。

助力金融市场发展

推进公募REITs试点,对金融市场而言无疑是重大利好。

陈飞表示,我国当前开展基础设施REITs试点正当其时,是市场发展的必然选择,“从我国金融市场发展现状及面临的问题来看,推出基础设施REITs试点高度契合我国金融行业发展的实际需求。”

“开展基础设施REITs既能够有效盘活存量资产,形成良性投资循环,进一步提升直接融资比重,降低宏观杠杆率,又能拓展新的投资领域,作为股票、债券、现金之外新的大类资产配置类别,为投资者提供有高风险收益比、具有组合分

散化价值、流动性良好的长期投资工具,为居民提升财产性收入提供高质量的大类资产。”陈飞分析。

另外,从城市金融建设角度来看,上海市委常委、副市长吴清认为,上海正处于国际金融中心建设的关键时期,推动公募REITs发展将进一步助力上海国际金融中心建设。“上海要素市场齐全,各类金融交易规模巨大,今年疫情期间逆势增长,预计全年金融交易规模或超过2000万亿元。”吴清说。

探索应结合中国国情

业内人士认为,虽然公募REITs发展前景广阔,但毕竟是新生事物,国资转让、税收政策等问题亟待解决,亟须探索出一条因地制宜的发展道路。

前景规模方面,中国REITs论坛2020年会主席、国务院参事、北

京大学光华管理学院特聘教授徐宪平认为,我国标准的公募REITs产品潜在规模应在5万亿元至14万亿元之间,可以撬动3倍约15万亿元至42万亿元的投资。

国家发改委原副主任张勇表示,基础设施REITs在我国还是一项新生事物,面临着许多新问题、新困难,要学习、借鉴国外先进经验,结合我国经济社会发展需要和基础设施投融资领域的实际情况,以试点方式稳健起步,在试点过程中不断发现解决问题,力争探索出一条适应中国国情的基础设施REITs发展道路。

国家发改委投资司副司长韩志峰表示,试点项目涉及主体较多,需要各方通力协作,厘清相关法律法规、运营管理机制等诸多问题,保障试点项目顺利开展。

(黄一灵 李岚君)