

本期搜索

商务领域 走上绿色发展道路

发展绿色消费，发展绿色流通，发展绿色贸易……近年来，绿色发展成为商务领域高质量发展的重要方面。商务部近日发布的《“十四五”商务发展规划》提出，要深入落实碳达峰、碳中和重大战略决策，坚定不移推进商务领域走生态优先、绿色低碳发展道路。



04

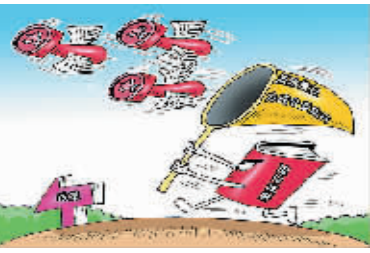
厦门市翔安区 加快富美乡村建设

自乡村振兴战略实施以来，厦门翔安区委区政府紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，强化示范引领，成效不断显现。该区农民人均可支配收入在保持三连增的基础上，增幅稳居厦门前二。其中，火龙果产业成为翔安区乡村振兴的特色产业。

04

深入推进依法行政 绘就法治政府新蓝图

为在新发展阶段持续深入推进依法行政，全面建设法治政府，根据法治政府建设实际，国务院近日印发了《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》。纲要贯彻新精神，立足新起点，明确新方位，树立新目标，提出新举措。



法治周刊 01

优化营商环境 公证服务价格将进一步规范

为持续优化营商环境、减轻企业和社会群众公证费用负担、促进公证行业高质量发展，近日，国家发改委、司法部联合印发了《关于进一步完善公证服务价格形成机制的指导意见》。意见要求，到2022年，公证服务价格形成机制进一步完善，公证服务价格更加合理，偏高的价格标准明显降低。

法治周刊 02



新闻热线
(010) 8312 8892
8312 8832
虚假新闻举报电话
(010) 8312 4796

落实“双减”政策 多地重提教师轮岗制

全国范围内落实“双减”工作要求的步伐正在不断加快，校内、校外教育生态迎来巨大变化与革新。在此背景之下，提出七年之久的“教师轮岗制”再度成为讨论焦点。专家认为，作为提升校内服务质效、促进义务教育均衡发展举措的“教师轮岗制”，发挥实效还需建立健全激励保障长效机制。（详见3版）

政策加码 重点行业减碳路径逐渐清晰

随着全国碳排放权交易市场上线交易正式启动，生态环境部在多地开展重点行业建设项目碳排放环评试点，重点工业行业碳达峰行动力度也不断增强，减碳路径逐渐清晰。下一步，生态环境部将会同有关部门进一步完善制度体系，推动《碳排放权交易管理暂行条例》尽快出台。（详见2版）



月饼抢“鲜”上市

距离中秋节还有不到一个月时间，线上线下的月饼生意已提前热起来了。各类月饼不断推陈出新，特别是在口味上，除了传统月饼外，一些主打健康低脂的糖醇月饼、粗粮月饼等深受消费者欢迎。图为在天津桂发祥十八街麻花总店，消费者在选购月饼。本报记者 齐天宝/摄

政策红利释放 海外消费加速回流

我国免税消费市场正加速崛起

海口海关近日公布的今年上半年离岛免税消费数据显示，监管离岛免税购物金额增长 257.2%至 267.67 亿元，累计件数 3690 万件，购物旅客 382.3 万人次。值得关注的是，海南离岛免税市场快速发展的同时，更多地方有望分享到免税消费红利。近日，深圳、浙江、云南等地加快出台相关方案，布局免税市场。

海南打造新名片

自 2020 年 7 月 1 日海南实行离岛免税新政策以来，离岛免税购物成为海南的“金字招牌”，也成为海南促消费扩内需的重要着力点。在政策助推之下，海南离岛免税市场不断扩围。2020 年以来，海南新开五家免税店，目前全岛共有九家免税店在营，政策覆盖轮渡、火车、飞机三种“海陆空”离岛方式，旅客购物提货更加便捷，产业布局更加均衡。

免税，已成为海南的一张新名片。截至今年 6 月底，海南离岛免税企业共完成离岛旅客邮寄送达免税品金额约 12.3 亿元、208 万件、23.1 万人次，完成岛内居民离岛寄存、返岛提取免税品金额约 1 亿元、12.4 万件、1.3 万人次。

海南提出，2021 年要用好离岛免税“邮寄送达”、本岛居民“离岛寄存、返岛提取”和免税购买进境商品等政策，力争免税销售额突破 600 亿元。“十四五”时期完善全岛免税销售网络，实现国外商品和国内购买力的充分对接，吸引免税购物回流 3000 亿元。近日，海南又印发《海南自由贸易港免税商品溯源管理暂行办法》，从 8 月 1 日起对香水化妆品、酒水、手机三类离岛免税商品加贴溯源码，12 月底实现所有离岛免税商品加贴溯源码。

业内人士表示，溯源码管理的实施使得免税商品的全流程管理可控，有效打击离岛免税“套代购”走私等违法行为，避免

政策红利持续释放、经营主体投资不断增加、免税价格更具国际竞争力等，将共同推动免税市场规模增长。有研究机构预计，2020 年至 2025 年海南免税市场规模预计增长 10 倍，将成为全球最大的旅游零售市场之一。

二次销售给国内市场造成冲击，同时为消费者创造一个更安全、安心的购物环境，将进一步促进海南离岛免税业态积极健康发展。

多地争相布局

海南只是我国免税消费市场加速崛起的一个缩影。眼下，越来越多的城市正在布局免税消费市场。

深圳近日印发《关于促进消费扩容提质创造消费新需求的行动方案（2021—2023 年）》，实施“十大消费行动”共 40 条措施，提速深圳免税业务，推动深圳免税消费扩围。其中包括推动设立市内免税店，积极争取放宽服务对象、提升免税购物额度等免税政策，以及鼓励老字号产品进入免税店，优化境外旅客购物离境退税服务，推动“即买即退”政策落地实施，支持在前海建设全球免税品集散中心等。

业内人士分析，深圳加快发展免税商业将有利于丰富深圳免税业态，扩大深圳商业的影响力和辐射范围，进而促进深圳国际消费中心城市建设的。

无独有偶，《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025 年）》也提出，扩大居民消费和有效投资，包括争取增设离境退税店、免税店等。此外，近期获批率

先开展国际消费中心城市培育建设的五个城市上海、北京、广州、天津、重庆也将发展免税消费作为重要内容。

事实上，各地竞相布局免税经济背后是其巨大的市场前景。东莞证券分析，全球疫情仍在反复，我国奢侈品市场庞大但大多在境外消费产生，离岛免税政策利好的持续释放将加速境外消费回流。同时，我国居民人均可支配收入稳步增长，消费水平亦逐步提高。2013—2020 年，我国居民人均可支配收入由 18310.8 元增长至 32189 元，年均复合增长率为 8.39%。

市场发展可期

未来，我国免税消费市场有望加速成长。“2020 年至 2025 年海南免税市场规模预计增长 10 倍，将成为全球最大的旅游零售市场之一。政策红利、离岛免税经营主体投资的增加、免税的价格更具国际竞争力等，是共同推动海南免税市场规模增长的多种积极原因。”麦肯锡公司在其最新发表的一份研究报告中作出预计。

另据香港元大证券研究分析，中央和地方态度积极，免税政策预期将进一步放开，2025 年免税销售额有望达 3554 亿元，离岛免税销售额 2025 年预期实现 2099 亿元；市内免税潜力有望加速释放，保守估计放开后将带来 406 亿元的销售。

利好之下，相关企业受益。如，中国中免今年上半年业绩快报显示，报告期内，公司实现归属于上市公司股东的净利润 54.35 亿元，较上年同期增长 484.12%。此外，市场竞争格局有望发生新变化，随着王府井集团、海南旅投免税品有限公司等拿到牌照，国内免税竞争格局发生显著变化，一些国际品牌也开始抢占我国免税市场。

专家认为，考虑到疫情影响，线下免税短期承压，但消费回流仍将驱动行业中长期发展。（依璇）

本期观点

企业承诺即准入 市场活力再释放

胡建兵

实施市场准入承诺即入制是《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出的促进投资自由便利的重要举措。近日，海南省市场监管局起草了《海南自由贸易港市场准入承诺即入制管理规定（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。

营商环境没有最好，只有更好。市场经济其实也是一种信任经济，市场准入承诺即入制的落地必将极大地激发市场活力。

改善营商环境，是释放市场主体活力、推动经济走向高质量发展的关键，其核心在于打破或取消企业全生命周期中的行政束缚。近年来，全国多地不断创新优化营商环境方式，在优化营商环境改革实践中推出了许多行之有效的改革举措，形成了一批成熟的经验。此次海南推出“市场准入承诺即入制”是优化营商环境的又一创新举措，将进一步赋予企业的自主权，促进投资自由便利；同时，也可以更好地保护市场主体权益，彰显持续优化营商环境的坚定决心，增强市场主体信心和获得感。此外，也体现了对标最高水平开放形态的要求，具有制度创新的示范效应。

征求意见稿提出“原则上取消许可和审批，建立健全备案制度，商事主体承诺符合相关要求并提交相关材料进行备案，即可开展投资经营活动的行政管理方式”。也就是说，承诺即准入将成常态。这就充分体现了对市场主体的善意假设——投资者设立市场主体的目的，是进行生产经营的，而不是违法乱纪的；市场主体承诺且会遵守相关市场规定。

需要注意的是，市场准入承诺即入制在一定程度上等于取消了许可和审批，而这种“放开”不等于“放任不管”，那么，该如何管、如何有效地管？征求意见稿提出，监管机关应当建立与承诺即入制相适应的事中事后监管制度，健全监管规则和标准，创新和完善监管方式，对承诺即入商事主体的投资经营活动实施有效监管。防范市场准入退出风险、食品药品安全风险、重要产品和特种设备风险、市场秩序风险等“四种风险”，实施公平公正监管、包容审慎监管、信用分类监管、重点领域监管、科学智慧监管等“五类监管模式”。对违反承诺的市场主体进行依法处罚。也就是说，“你承诺我相信，你违反我严惩”。

贸易投资自由化、便利化是海南自贸港建设的重点，实施市场准入承诺即入制是大幅放宽市场准入、实行以过程监管为重点的投资便利措施，等于企业与政府之间形成双向承诺。企业承诺即准入后，政府不仅要承诺的服务事项及时到位、承诺的政策充分兑现，而且要将过程监管体制机制落实到位，如，建立科学的研判评估机制，更要强化事中事后监管，并大幅提升监管效力。如此实现“放得开、管得住”，从体制机制上有效防范各种风险。

海南的市场准入承诺即入制先行先试，将为全国其他地方提供可借鉴、可复制的经验，进一步深化“放管服”改革，进而在更大范围、更深层次上助力经济社会的高质量发展。