



《中国商报·法治周刊》  
官方微信平台

扫一扫 更精彩

# 中国商报

## 法治周刊

2021年8月24日 星期二 总第7482期 邮发代号 1-18



《中国商报·法治周刊》  
官方头条号

扫一扫 更精彩

贯彻新精神 立足新起点 明确新方位 树立新目标 提出新举措

# 深入推进依法行政 绘就法治政府新蓝图

本报记者 李海洋

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。为在新发展阶段持续深入推进依法行政，全面建设法治政府，根据当前法治政府建设实际，中共中央国务院8月2日印发了《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》（以下简称纲要）。纲要贯彻新精神，立足新起点，明确新方位，树立新目标，提出新举措。围绕新目标如何实现、新举措如何落地等相关问题，中国商报记者日前采访了有关权威人士和专家学者。

### 推进治理现代化

中央依法治国办负责人表示，纲要继《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》（以下简称2015年纲要）后，中共中央国务院出台的新的法治政府建设纲领性文件，是深入总结“十三五”时期法治政府建设成就经验的重要成果，是“十四五”时期全面推进法治政府建设的路线图和施工图，对在新发展阶段不断推进法治政府建设，更好发挥法治政府在保障高质量发展、推动全面深化改革、维护社会大局稳定等方面的重要作用，对更好发挥法治政府在法治国家、法治社会建设中的示范带动作用具有重大意义。

“法治政府建设是推进政府治理体系乃至国家治理体系的重要动力。”中国政法大学终身教授应松年认为，政府在国家治理体系主体中居于重要地位，是中国共产党领导下的治国理政第一执行主体和责任主体。

“治理”的提出及“治理”理念的确立，其重要特征就是选择了法治。“治理”的提出，表明治国理政所倡导和主张的是“治”而非“管”、更非“统”。与“统治”和“管理”相比，“治理”无论是在内涵外延还是在实际操作价值意义上，都最接近现代、最贴近民主、最亲近法治。”应松年说，“治理”理念的确立和国家治理体系及治理能力现代化的推进，将会更好地实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，更好地在党的领导下坚定不移地走中国特色社会主义法治道路。

建设法治政府和法治社会是要共同推进的。“法治社会要靠法治政

府来推进建设，而且法治政府要成为法治社会的榜样。比如，现在讲诚信问题，法治政府应该成为整个社会诚信的榜样。”中国政法大学博士后研究人员范伟说。

党的十八大以来，党中央高度重视法治政府建设，作为全面依法治国的重点任务和主体工程部署推进。2015年12月，中共中央国务院印发《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》，确立了到2020年建设法治政府的宏伟蓝图和行动纲领。五年多来，在党中央国务院领导下，各地区各部门深入贯彻落实2015年纲要要求，推动法治政府建设各项工作取得重大进展。

为了不断把法治政府建设向纵深推进，梯次构建法治政府建设顶层设计，2020年，中央依法治国办、司法部在深入调研论证的基础上形成了纲要征求意见稿，先后送各地区各部门、有关专家学者、中央依法治国委委员征求意见，作进一步修改完善，并形成纲要送审稿。纲要送审稿经国务院同意后，先后报经中央全面依法治国委员会第四次会议、中央政治局常委会会议审议通过，于今年8月2日印发实施。

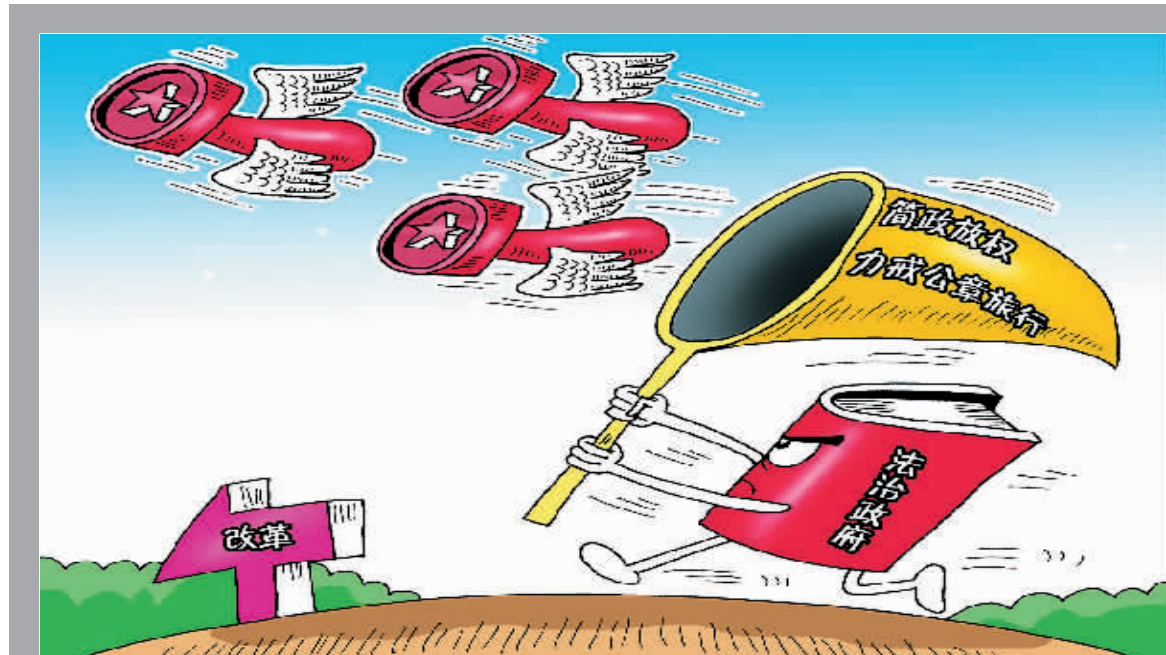
在中央依法治国办副主任、司法部副部长唐一军看来，纲要加上去年年底至今年年初党中央先后印发的《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》和《法治中国建设规划（2020—2025年）》，是“十四五”时期统筹推进法治建设的总蓝图、路线图、施工图。

### 构建新发展格局

“新”是纲要的特点。”中央依法治国办负责人表示，纲要在制定过程中重点把握“五新”，即贯彻新精神、立足新起点、明确新方位、树立新目标、提出新举措。

在贯彻新精神方面，纲要在制定过程中，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻中央全面依法治国工作会议精神，切实将党中央、国务院近年来关于法治政府建设的一系列重大决策部署体现到纲要中。

在立足新起点方面，纲要系统梳理2015年纲要实施五年来取得的成就经验、面临的困难问题，着眼立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，在承继发展的基础上改革创新，努力实现一张蓝图绘到底。



《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》在健全政府机构职能体系方面，主要围绕推进政府机构职能优化协同高效、深入推进“放管服”改革、持续优化法治化营商环境等方面提出了改革发展举措。 CNSPHOTO 提供

在明确新方位方面，纲要着力构建更加完善更加与时俱进的法治中国建设顶层设计，实现与《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》的衔接协调，确保“十四五”时期“一规划两纲要”的有机统一。

在树立新目标方面，纲要紧扣“加快形成职责明确、依法行政的政府治理体系”，坚持问题导向、目标导向，确立到2025年法治政府建设的总体目标和各领域分目标，为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

在提出新举措方面，纲要坚持以人民为中心，着力解决制约法治政府建设推进的突出问题，深入总结近年来各地区各部门可复制、可推广的改革举措，同时根据新情况新问题提出新举措，积极推动法治政府建设压茬推进、创新发展。

“与2015年纲要相比，此次纲要有很多亮点。”中央依法治国办负责人表示，纲要在结构主线上，紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，明确提出深入推进依法行政，全面建设法治政府，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，并将其作为贯穿全篇的一条主线；在目标设定上，明确提出“全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府”，与2015年纲要提出的奋斗目标相比，进一步突出对建设数字法治政府和提高人民群众满意度的要求；在任务举措上，对2015年纲要已经完成的不再部署，需要持续推进的进一步强化，试点成效突出的全面推广，并提出新任务新举措，不断推动建设更高水平、更高质量的法治政府。

### 如何抓贯彻落实

再好的制度只有落实才能发挥作用。如何抓好纲要贯彻落实？“强化学习宣传、强化重点突破、强化统筹协调和强化督促督察，纲要就此提出了四点要求。”中央依法治国办负责人说。

纲要在强化重点突破方面，提出把握好时间节点和原则标准，确保重要目标如期实现。同时，着力解决人民群众关心的重点问题，不断增强人民群众对法治政府建设的获得感、满意度；在强化统筹协调方

面，提出建立健全重点任务协调推进机制，有效实现部门协同推进，并推动解决各地区法治政府建设不平衡问题，更好发挥法治政府建设示范地区的辐射带动作用；在强化督察督察方面，提出制定重要任务举措分工方案，明确责任单位，推动各地区各部门与纲要对标对表，确保纲要各项任务举措落到实处。

就纲要的实施，唐一军从立法和软环境方面提出了自己的观点。“在立法方面，要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。”唐一军说，“及时研究推进数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用方面的立法，抓紧补齐短板，保障新业态新模式规范有序、健康发展。”

在“软环境”方面，唐一军表示，要加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，完善产权执法司法保护制度，强化反垄断和反不正当竞争

执法司法，加快完善知识产权保护法律法规，强化知识产权领域执法，依法防范和化解各类经济社会风险，继续依法严厉打击破坏社会秩序的违法犯罪行为，推动扫黑除恶常态化，全力做好经济社会发展的“护航员”“安全阀”和“助推器”。

对群众反映强烈的“运动式”“一刀切”执法，以及执法、司法人员不作为、乱作为等问题，唐一军表示，要推动各有关部门深入开展调查研究，找出症结所在，提出解决办法。同时，要加强省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设，加快推进政法领域执法司法制约监督体系改革和建设，进一步完善执法司法运行机制，切实把权力关进制度的笼子。

唐一军说：“站在新的历史起点上，我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，紧紧围绕中心、胸怀‘国之大者’，更加积极主动把司法行政工作放在党和国家工作大局中谋划，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供有力法治保障。”

### 观点 >>>

### 确保行政权在法治框架内运行

“建设法治政府，就要把政府工作全面纳入法治轨道，让政府用法治思维和法治方式履行职责，确保行政权在法治框架内运行。”中国政法大学终身教授应松年说，这也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是实现社会管理向社会治理转变的必由之路。

应松年认为，建设法治政府，推进依法行政，需要坚持两个原则：一是职权法定，二是权责一致。这是指行政机关行使职权实行授予原则，法无授权不可为。依法授予行政机关职权，同时也是赋予其义务和责任。行政机关应坚持依法行使公权力，坚决纠正不作为、乱作为现象。同时，坚持权责一致、权责相当，不能有权无责或有责无权。制度建设具有基础性作用。政府要做到依法全面履行职能，就要完善行政组织和程序方面的法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。行政组织法是规范依法行政主体的法律，直接关系到能否建成一个结构合

理、权力配置适当、运作协调、廉洁高效，并充分发挥中央和地方两个积极性的行政组织体系。当前，一些地方政府正在制定权力清单，清单中权力的设定应依据行政组织法中关于职权的规定以及由此制定的单行法中关于具体职权的规定。

建设法治政府，要求政府依法全面履行职能，这就必须解决行政程序问题。程序是实体的保障，程序越规范科学，实体行为就越有章可循。“建设法治政府，必须把权力关进制度的笼子里。”应松年说。加强对行政权力的制约和监督，需要建立健全制约和监督体系，让党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督共同发挥作用。

应松年说：“建设法治政府，要全面推进政务公开。”只要政务信息切实公开了，政府的所作所为就置于社会公众的广泛监督之下，通过公开透明赢得人民群众的理解和信任。



### 向纵深推进法治政府建设

- 纲要着眼立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，在承继发展的基础上改革创新，努力实现一张蓝图绘到底。
- 纲要着力构建更加完善更加与时俱进的法治中国建设顶层设计，确保“十四五”时期“一规划两纲要”的有机统一。
- 纲要确立到2025年法治政府建设的总体目标和各领域分目标，为推进政府治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。
- 纲要深入总结近年来各地区各部门可复制、可推广的改革举措，同时根据新情况新问题提出新举措，积极推动法治政府建设压茬推进、创新发展。



近日，新疆阿勒泰边境管理支队组织开展搜爆犬、缉毒犬、防护犬等犬种实战比武。为确保活动贴近实战环境，支队设置了箱包搜爆、车辆搜毒、制服“暴恐分子”等课目，为侦查破案、维护社会稳定提供了有力支撑。潘从武 张家旭/摄