



《中国商报·法治周刊》
官方微信平台

扫一扫 更精彩

中国商报

法治周刊

2022年8月10日 星期三 总第7667期 邮发代号 1-18



《中国商报·法治周刊》
官方头条号

扫一扫 更精彩

找准工作切入点着力点 打出“五个统一”组合拳

最高法发布意见助力全国统一大市场建设

许睿 本报记者 李海洋

7月25日,最高人民法院发布《最高人民法院关于为加快建设全国统一大市场提供司法服务和保障的意见》(以下简称意见)及配套典型案例。意见共7部分30条,亦称“司法助力全国统一大市场建设30条”。

提供重要制度支撑

“意见的出台是人民法院服务保障全国统一大市场建设的重要制度支撑。”最高人民法院党组成员、副院长杨万明表示,今年4月,中共中央、国务院联合印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》。为深入贯彻落实党中央重大决策部署,依法支持保障全国统一大市场建设,最高法制定了意见。

意见第一部分要求各级法院切实提高政治站位,完整、准确、全面贯彻新发展理念,增强工作责任感、使命感,找准工作切入点、着力点,提高工作针对性、实效性,紧紧围绕党中央部署要求,创新工作机制、积极担当作为,为加快建设全国统一大市场提供高质量司法服务和保障。

意见第二至第六部分对标对表中央文件精神,科学研判全国统一大市场建设的目标任务和人民法院在全国统一大市场建设中的坐标定位,紧紧围绕“统一”二字做好文章。打出“五个统一”服务保障组合拳,即加强市场主体统一平等保护,包括助力实行统一的市场准入、加强产权平等保护、依法平等保护中外当事人合法权益、完善市场主体救治和退出机制、依法及时兑现市场主体胜诉权益;助力打造统一的要素和资源市场,包括支持健全城乡统一的土地市场、支持发展统一的资本市场、支持建设统一的技术和数据市场、支持建设全国统一的能源和生态环境市场;依法维护统一的市场交易规则,包括优化营商环境司法保障机制、助力营造公平诚信的交易环境、支持区域市场一体化建设、推进与港澳台规则衔接机制对接、加强国内法律与国际规则衔接;助力推进商品和服务市场高水平统一,包括强化知识产权司法保护、依法保护劳动者权益、助力提升商品质量、支持提升消费服务质量;切实维护统一的市场竞争秩序,包括依法打击垄断和不正当竞争行为、监督支持行政机关强化统一市场监管执法、依法惩处扰乱市场秩

序违法犯罪行为、助力统筹推进疫情防控和经济社会发展。

意见第七部分要求建立健全与加快建设全国统一大市场相适应的司法服务和保障工作机制,更好满足高质量发展需求。主要包括系统集成推进司法体制综合配套改革各项工作举措,深化一站式多元解纷和诉讼服务体系,加强互联网司法和智慧法院建设,切实满足市场主体高效便捷公正解决纠纷的司法需求;完善统一法律适用工作机制,努力以裁判规则统一引领、规范、保障市场规则统一;加强人民法院党的建设和人才队伍建设,进一步提高服务保障能力水平;加强组织实施保障,确保各项服务保障措施不折不扣落地见效。

加强投资者法治保护

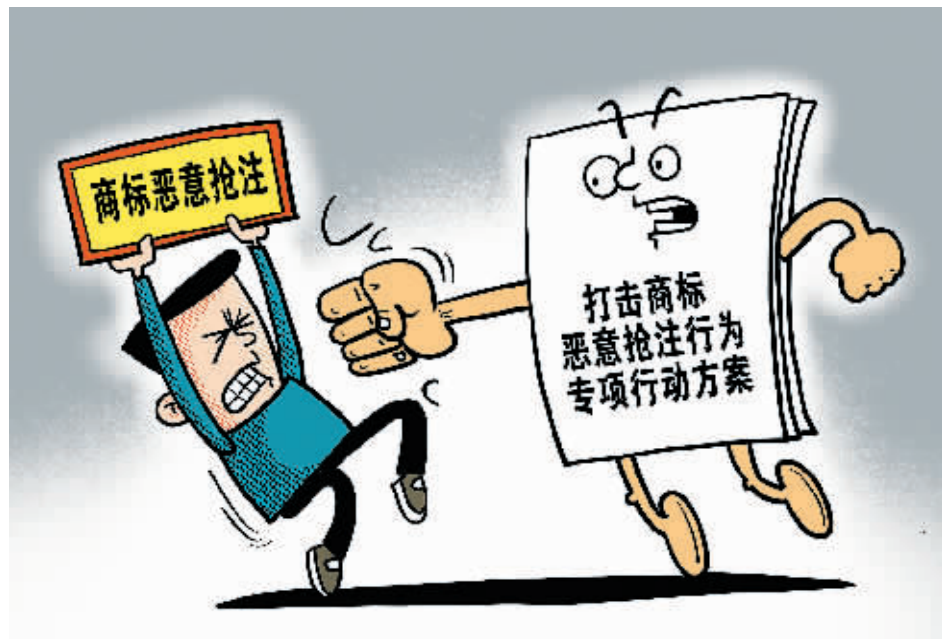
近年来,最高人民法院制定了多项司法解释和司法政策性文件,统一法律适用,努力营造让投资者放心投资的法治环境,降低资本市场融资的制度成本,推动统一的资本市场发展。

最高人民法院民二庭副庭长周伦军介绍,相关具体举措主要包括十方面内容,即及时修改审理非法集资刑事案件的司法解释,进一步明确擅自发行和销售股票、债券、基金份额等非法集资犯罪活动的犯罪构成,依法打击各种“庞氏骗局”和投资陷阱;研究制定证券期货市场的内幕交易、操纵市场刑事案件司法解释,维护公平、公正的资本市场秩序;修改完善虚假陈述民事赔偿司法解释,明确依法设立的全国性证券交易场所和区域性股权市场适用统一的“反欺诈”规则,在证券发行和交易活动中实施虚假陈述欺诈投资者的,发行人和负有责任的中介机构等责任主体必须依法承担民事赔偿责任;先后出台了为设立科创板、改革创业板和设立北交所提供司法保障的意见,为多层次资本市场的健康发展保驾护航;依法打击债券欺诈发行和逃废债行为,推动债券市场执法的标准统一;通过《全国法院民商事审判工作会议纪要》明确资产管理产品等高风险金融产品销售者和服务者的适当性义务和告知说明义务;及时制定代表人诉讼司法解释;建立在线诉调对接机制,切实降低投资者维权成本;指导地方法院依法审理了一批具有重大影响的操纵市场、内幕交易、非法集资、违规披露、不披露重要信息等资本市场刑事案件,以及

为充分发挥人民法院职能作用,为加快建设全国统一大市场提供高质量司法服务和保障,“司法助力全国统一大市场建设30条”紧紧围绕中央部署要求,推出系列贯彻落实和服务保障措施,有利于全国法院统一思想认识、明确行动方向,更加积极主动地融入国家改革发展大局,为全国统一大市场建设贡献司法力量。意见的出台是人民法院服务保障全国统一大市场建设的重要制度支撑。

股票、债券的欺诈发行、虚假陈述民事赔偿案件,依法压实发行人、控股股东、实际控制人和中介机构等相关主体责任;加强金融审判专业化建设,高标准高起点设立上海金融法院、北京金融法院,成渝金融法院即将挂牌。

值得注意的是,意见提出破除地方保护和区域壁垒,助力实行统



随着平台经济的发展,市场竞争愈发激烈,商标恶意抢注、攀附仿冒等不正当竞争行为时有发生,意见对反垄断、反不正当竞争审判工作提出了明确要求。
CNSPHOTO 提供

一的市场准入。依法审理涉市场准入行政案件,支持分级分类推进行政审批制度改革,遏制不当干预经济活动特别是滥用行政权力排除、限制竞争行为。

意见还强调加强产权平等保护。严格区分经济纠纷、行政违法与刑事犯罪,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决防止将民事责任变为刑事责任。完善涉企产权案件申诉、重审等机制,健全涉产权冤错案件有效防范纠正机制。

遏制互联网领域垄断

随着平台经济的发展,市场竞争愈发激烈,通过数据、算法等方式实施垄断和不正当竞争行为日益增多,形式也更加隐蔽多样。意见对反垄断、反不正当竞争审判工作提出了明确要求。例如,强化司法反垄断和反不正当竞争,依法制止垄断协议、滥用市场支配地位等垄断行为,严厉打击侵犯商业秘密、商标恶意抢注、攀附仿冒等不正当竞争行为,加强科技创新、信息安全、民生保障等重点领域不正当竞争案件审理。

同时,意见提出,加强对平台企业垄断的司法规制,及时制止利用数据、算法、技术手段等方式排除、限制竞争行为,依法严惩强制“二选一”、大数据杀熟、低价倾销、强制搭售等破坏公平竞争、扰乱市场秩序行为,防止平台垄断和资本无序扩张。

此外,意见明确要依法惩处扰乱市场秩序违法犯罪行为。研究制定审理涉税犯罪案件司法解释,依法惩处逃税、抗税、骗税、虚开增值税专用发票等违法犯罪行为,加大对利用“阴阳合同”逃税、文娱领域高净值人群逃税等行为的惩处力度。准确把握合同诈骗、强迫交易等违法犯罪行为入刑标准,依法认定相关合同效力,维护市场主体意思自治。

值得注意的是,近年来随着电商的迅猛发展,国内少数的一些自媒体运营者和机构,钻法律空子向中小微电商企业敲诈勒索。受信息碎片化影响,人们主动或被动接收的信息越来越多,快餐式阅读背景下,人们也越来越难辨别这些信息的真伪,一则负面信息能迅速改变人们对一家企业乃至一个行业的印象。这些借助舆论对企业进行敲诈勒索的自媒体,就是俗称的“企业黑公关”。他们一手拿负面报道煽动舆情,直接或间接向企业“敲诈勒索”;钱到手后,一手拿正面报道,替企业

“消灭”,搞阴阳手段,操纵网络舆论,以诋毁、诽谤目标企业来获利。

市场的进步离不开良好的外部舆论环境,也需要客观理性的舆论监督。针对此类情况,意见提出:依法严厉打击自媒体运营者借助舆论影响力对企业进行敲诈勒索行为,以及恶意诋毁商家商业信誉、商品声誉等不正当竞争行为。完善竞争案件裁判规则,适时出台反垄断民事司法解释。

最高人民法院民三庭副庭长李

剑表示,下一步,人民法院将继续抓好以下几方面工作:一是依法妥善处理互联网领域垄断和不正当竞争纠纷,维护市场公平竞争,引导全社会形成崇尚、保护和促进公平竞争的市场环境。二是正确实施反垄断法、反不正当竞争法及相关司法解释,不断细化和完善裁判规则。三是健全与市场、金融、互联网等监管部门的工作衔接机制,促进行政执法标准与司法裁判标准统一,推动构建大保护工作格局。

链接 >>>

建设全国统一大市场重点任务举措

今年4月10日,中共中央、国务院发布《关于加快建设全国统一大市场的意见》,提出了建设全国统一大市场的主要目标,包括持续推动国内市场高效畅通和规模拓展,加快营造稳定公平透明可预期的营商环境,进一步降低市场交易成本,促进科技创新和产业升级,培育参与国际竞争合作新优势等。

我国国内市场规模已位居世界前列,商品市场规模优势明显,资本、技术、数据等要素市场规模迅速扩大,但市场分割和地方保护比较突出,市场竞争不充分,要素市场发展滞后,市场运行效率不高,监管方式有待创新。“要全面巩固国内经济体系循环畅通的成果,这其中的关键一招就是建设全国统一大市场,我们国家拥有这种超大规模和整体市场的优势,这种优势在当前的时点下尤为重要,因为它在抗击外部的风险,通过自身的产业链供应链的韧性还有自身国内市场的体量来抗击外部一些冲击和风险方面,能够发挥很重要的作用。”中国宏观经济研究院综合形势室主任郭丽岩表示。

党的十八大以来,我国坚持社会主义市场经济改革方向,从广度和深度上推进市场化改革,不断完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度,推进价格改革和土地、资本、劳动力、技术、知识、数据等重要生产要素市场化改革,着力清除市场壁垒,加快形成现代市场体系。同时,我国市场体系仍然存在制度规则不够统一、要素资源流动不畅、地方保护和地方保护等突出问题。《关于加快建设全国统一大市场的意见》坚持问题导向,从强化市场基础制度规则统一、市场设施高标准联通,到统一要素和资源

市场、推进商品和服务市场高水平统一,再到推进市场监管公平统一、规范不当市场竞争和市场干预行为等方面,明确了下一步建设全国统一大市场的重点任务。

产权制度是市场经济的基础性制度,也是市场经济有序运行的重要前提。《关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,要健全统一规范的涉产权纠纷案件司法体系,进一步规范执法领域涉产权强制措施规则和程序。这对保护产权和企业财产安全、稳定市场主体预期具有重要意义。《关于加快建设全国统一大市场的意见》强调,要严格落实“全国一张清单”管理模式,严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单,强调维护市场准入清单制度的统一性、严肃性和权威性,对推进市场准入管理向负面清单模式转变有推动作用。

针对市场设施联通不畅、各种运输方式联通“最后一公里”没有打通、各类交易平台缺乏整合等问题,《关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,要建设现代流通网络,大力发展多式联运,将公共资源交易平台覆盖范围扩大到适合以市场化方式配置的各类公共资源等举措,有助于打通国内大循环的堵点和卡点,降低全社会物流成本和市场交易成本,提高市场运行效率和资源配置效率。

我国市场发展不平衡,要素和资源市场发展相对滞后,市场分割问题尚未解决,商品和服务市场仍难以满足消费结构升级的需要。针对这些问题,《关于加快建设全国统一大市场的意见》提出了打造统一的土地、劳动力、资本、技术、数据、能源和生态环境市场的举措。



日前,安徽省绩溪县公安局板桥头派出所民警来到辖区新四军老兵家中开展走访慰问活动,并与村民、学生一起聆听老一辈的战斗故事。
周铭航/摄