

清理农村生活垃圾 清理农业生产垃圾 增强村民环境意识

# 农村人居环境整治从示范转向全面推开

本报记者 张现社

继去年中办国办印发《农村人居环境整治三年行动方案》之后,最近,多个指导农村人居环境整治的文件下发——中央农办、农业农村部等18部委联合印发《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》,8部门下发《关于推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见》,5部门制定《关于统筹推进村庄规划工作的意见》。

《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》呼吁全体农村居民们加入到大环境整治的行动中去,让大家都有一个保护环境意识,并明确了三条行动准则,第一条是清理农村的生活垃圾并进行归类;第二条是清理农村畜牧业产生的粪便以及农业生产时产生的垃圾;第三条是增强人们的环境意识,改掉影响环境的不良习惯。

## 从示范转向全面推开

早在2003年,浙江便启动“千村示范、万村整治”行动,拉开了农村人居环境建设的序幕。15年来,“千万工程”造就了万千美丽乡村,依托“三改一拆”“五水共治”以及小城镇环境综合整治等,浙江不断拓展建设内容,形成了整体推进美丽乡村建设的格局。2018年9月,浙江“千村示范、万村整治”工程获得联合国“地球卫士奖”。中央农办号召各地深入学习浙江经验,全面推进农村人居环境整治。

农村人居环境的改善离不开真金白银的投入。受历史条件制约,公共财政对农村的投入长期不足,农村人居环境欠账较多。今年以来,财政部、国家发改委等积极筹措资金,支持农村人居环境整治,不少地方加大了对农村人居环境整治的资金支持力度。广东省今年省级财政预算将投入97亿元专项用于全域启动村庄清洁行动,同时要求各市、县、镇安排配套资金;内蒙古计划拿出20.4亿元对农村“厕所革命”进行专项补贴;上海市探索创新项目审批、资金拨付和运行管理等机制。

各地集中整治农村环境问题,农村人居环境整治在全国全面推

开。山东自今年起,在全省范围内集中组织开展农村人居环境整治村庄清洁行动,集中整治农村环境脏乱差问题,将农村人居环境整治从典型示范转到全面推开上来,加快提升村容村貌、持续改善农村人居环境,建设好美丽宜居乡村。据悉,行动以“清洁村庄助力乡村振兴”为主题,以影响农村人居环境的突出问题为重点,动员广大农民群众,广泛参与、集中整治,着力解决村庄环境脏乱差问题,实现村庄内垃圾不乱堆乱放,污水乱泼乱倒现象明显减少,粪污无明显暴露,杂物堆放整齐,房前屋后干净整洁,村庄环境干净、整洁、有序,村容村貌明显提升,文明村规民约普遍形成,长效清洁机制逐步建立,村民清洁卫生文明意识普遍提高。

近年来,湖南湘阴县坚持把农村人居环境整治作为重点民生工程来抓,全县共建设省级新农村试点村、推进村、示范村和重点村40个,创建省级美丽乡村7个。2018年7月,全省农村人居环境整治现场会在湘阴召开。今年新年伊始,该县在原有整治的基础上再发力再推进,坚持高位推进、紧盯顽疾、综合施策,打响了一场农村环境综合整治攻坚战。

借鉴浙江经验,大部分省(区、市)进一步完善了督导考核机制。河南、四川将农村人居环境整治工作纳入政府绩效考核范围;贵州、江西将农村人居环境整治列入省委一号文件;福建制定《全省农村人居环境整治督导评估办法》;宁夏实行通报和末位约谈制度;重庆将建立农村人居环境整治季调度、季通报制度,区县将实行月督察制度。

## 推进重点领域专项整治

“污水革命”让污水成净水。福建省90%以上的县采取捆绑打包生成PPP或政府购买服务项目的方式建设垃圾污水处理设施,建立长效管理机制,目前已有61个县的84个项目落地实施,投资额超过140亿元。江西省鹰潭市高新区推进白露河景观提升工程,通过河道开挖修复、景观提升等工程,对垃圾和废土进行清理并实施景观

绿化,使城乡“颜值”大幅提升。

山东淄博临淄区凤凰镇西刘村是临淄区凤凰镇第一个旱厕改造试点村,厕所改造采用的是脚踏式冲水装置。据西刘村党支部书记、村委会主任刘其武介绍,在2015年7月实施改造之初,结合村民家中的原有蹲坑,厕所改造采用了双瓮式厕所和节水型脚踏式冲厕装置,不仅成本低、处理容量大,而且密封好、抗冰冻,实现了粪肥综合利用。据了解,淄博市自2014年10月开始全面启动农村无害化卫生厕所改造,充分尊重民意,灵活选择适宜三格化粪池式、下水道水冲式、三联通沼气池式等厕所改造和化粪池的形式。截至目前,在该市应改造的农户中,平原户约占2/3、山区户约占1/3,已分别完成90%和70%。

而江苏沐阳县则一直把农村“厕所革命”作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进,努力补齐这块影响群众生活品质的短板。小厕所,大民生。数据显示,截至目前,沐阳县已完成农村改厕24.5万户,建成投用二类以上镇村公厕79座,农村无害化公厕普及率从2006年的不到20%提高到2018年的84.45%,农村卫生环境得到了明显改善。

“村貌革命”让新村有了新貌。道路干净整洁,房前屋后四季花香,文化雕塑、七彩乐园、清风竹廊等小景点缀村间,通过村容村貌提

升和科学规划村庄建设,江西省吉安市永丰县古市镇洪渡村美不胜收。当地全面整治农村乱搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画等“八乱”行为,大力实施改路、改水、改沟等“七改”,2018年累计拆除危旧土坯房391万平方米,完成通村道路121公里,实施美化绿化提升项目275个。

## 遵循乡村建设规律

“生态宜居”是乡村振兴战略的20字总要求之一。国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,当前城乡居民对农村生态振兴的愿望十分强烈,“过去,我国农业处于增产导向的发展阶段,没有精力关注农业资源环境问题;农村还不富裕,没有定力和底气阻止城市污染下乡;由于农村建设缺乏规划,多数农村处于‘垃圾靠风刮、污水靠蒸发’的状态。如今,我国已有能力践行农业农村绿色发展。要按照绿色发展的要求,建设人与自然和谐共生的现代化农村。”

农村建设与城市建设有着很大不同,各具特色。据介绍,湖南省湘阴县治房、治污、治水三管齐下,创新实施农村“空心房”整治,2018年共依法依规拆除农村“空心房”9988栋、151万平方米,新增耕地3277亩,解决集中建房用地340亩。充分挖掘城乡建设用地“增减挂钩”和耕地占补平衡政策红利,推动农村闲置土地整理开发。2018

年新增642亩耕地占补平衡指标入市交易,收益达1.4亿元;增减挂钩置换新增建设用地408亩,全年可增加建设用地指标3000亩、耕地占补平衡指标3500亩;按照“宜耕则耕、宜绿则绿、宜建则建”的原则,共打造32个村民集中建房点,创建省市级美丽乡村示范村42个。

全面推进农村垃圾科学处理,着力补齐设施、资金和机制“三大短板”。以设施建设和资金筹措为例,湖南省湘阴县按照“一户三桶、一村多点、一镇两站”的要求,配置户分类垃圾桶16万个、村收集点153个、转运车691辆、乡镇垃圾中转站29座,投资3亿元的生活垃圾焚烧发电厂预计今年6月运行;通过财政拿、协会筹、社会捐等渠道,每年筹措农村环境治理资金6000万元,确保全县1258名保洁员队伍和垃圾收、转、运经费需求。

加力推动农村污水分级治理,着力完善“三大体系”。“厕所革命”管散户。湘阴县要求新建住房一律配套卫生厕所,全面实施农村厕所无害化改造,2018年共新建无害化卫生厕所9.86万个。“人工湿地”管村庄。对20户以上集中居住点推广“三格池+人工湿地”污水治理模式,建立联户人工湿地650套,覆盖农户7万多户。“治污工程”管集镇。启动10个集镇污水处理厂建设,两年内可将80%的村级生活污水接入城镇污水处理系统。



广西以环境综合整治和基础设施建设为重点,因地制宜、因村施策,发挥群众主体作用,分阶段推进“美丽广西”乡村建设。图为广西罗城么佬族自治县宝坛乡平英屯一角。 CNSPHOTO 提供

推进农文旅融合发展 打造“文创公社”+精品村

# 创新模式 浙江打造美丽乡村升级版

今年以来,浙江在实施环境治理提升工程和农村财务管理提升工程的同时,还在发展农村电商、打造现代农业、开发乡村旅游等方面积极努力,倾力打造浙江美丽乡村的升级版。据悉,在开发乡村旅游方面,浙江把休闲、旅游、民宿、观光农业及历史文化古村落挖掘等有机结合起来,真正让绿水青山成为金山银山。

## 杭州余杭 农文旅融合发展

近日,杭州余杭区出台《关于促进景区村庄运营发展的若干意见》,在全区开展创建农文旅融合发展示范村活动,使余杭区美丽乡村建设再深入、再升级。这对提高余杭区景区村庄运营管

理水平,推进乡村旅游、新业态与村级集体经济融合发展起到了积极的推动作用,也是余杭区落实乡村振兴战略的具体举措。

在此基础上,余杭区农业局根据区委、区政府《关于进一步发展农村经济推进“富村惠农”三年行动的实施意见》,在近日制定下发了《关于促进景区村庄运营发展的若干意见》,按照“十有十无”的标准,在全区范围内开展农文旅融合发展示范村创建,使余杭美丽乡村建设再升级。据悉,“十有”中的第三“有”是有分布合理、功能完善的乡村旅游配套设施,包括覆盖全村主要景点的旅游线路、游客咨询接待中心(接待点)、旅游公厕、停车场等。

## 丽水庆元 “文创公社”+精品村建设

丽水庆元县坑里村近年来以打造“浙闽边千米百里党建示范带”为契机,以“党建+”为引领,结合“文创公社”建设和精品村建设等项目,加快美丽乡村标准的升级,使村庄面貌焕然一新。他们通过新建村委会大楼、党建长廊,村道硬化和美化绿化,在沿道路主干道安装太阳能路灯,打造“爱坑有里”,焕发乡村新活力。

为打造“宜居、宜业、宜游”的美丽乡村,坑里的党员们身先士卒,带动群众干事创业。2015年,在一穷二白的情况下,村支部书记吴华、村委会主任周启林以个人名义贷款40万元建设村级活动场所;

上级各部门和街道为他们的决心所触动,多方筹措资金、整合项目,圆了一个村22年的“大楼梦”。此外,在精品村建设中,坑里的党员干部更是以身作则,带头整治并拆除违建。

去年,浙江丽水屏都街道加强技能型乡镇政府建设,依托实训基地的大讲堂,拓展产业实训点、美丽乡村实训点,促使美丽乡村建设升级,以此带动地方旅游发展。街道将坑里打造成为美丽党建实训基地,先后接待了80多批次党务工作者前来学习交流,其中包括江苏、福建、湖北、贵州等地的领导干部。

## 诸暨治污 “面子工程”+“里子工程”

近两年来,由于领导重视、规

划科学,诸暨在农村环境治理等方面迈出了崭新的步子,为打造美丽乡村升级版打下了基础。

农村治污,跟很多地方一样,诸暨今年也迎来了农村生活污水治理的关键之年。按照要求,该市今年需完成246个行政村的污水治理任务,占全市行政村的半数以上,涉及14万户、40多万人口。其中虽然有167个属于改造扩面村,但要求也不低。农户受益面要从原来的40%—50%提升到80%以上,污水接入口也要从原先的只有“一水”变为“三水”,即厨房污水、厕所污水、洗涤污水都要接入。

垃圾分类与农村治污几乎同步,诸暨实施了农村生活垃圾减量化、资源化处理。该项工程在去年赵家镇3个村成功试点的基础上,今年已在该市范围内推开。2018年该市新增实施村38个,其中赵家镇有10个,实现了全镇覆盖。

如果说改善村容村貌是“面子工程”,那么壮大村级集体经济无疑就是“里子工程”了。在这方面,正走在美丽乡村升级版路上的诸暨也开展了卓有成效的工作。从2018年5月起,该市全面启动农村集体经济合同清理、规范、完善工作,对全市农村集体经济组织或村民委员会与其他单位(个人)签订的、正在履行的各类经济合同来了一次全面“体检”。 (张文)

进行清洗,以是否出沙来确定机井的优劣。由于时间较紧,村民通过热线电话联系上供电所后,该供电所工作人员以最快的速度赶到现场,顺利完成清洗任务,获得了用户的称赞。

2016年以来,新打机井所在地块一直以种植旱作经济作物花生为主,基本上不用上机井浇水。去年秋,该片耕地种上小麦后,由

于入秋雨水充足,播种基本未受影响。而今年春节前后,垵头乡一带一直干旱少雨,小麦面临返青浇水的问题。垵头乡供电所所长了解到这一情况后,主动与张庄村机井负责人张正文联系核实情况,并第一时间派出工作人员到现场进行勘测。经勘察,该段供电线路约有150米,地形复杂,要经过多处林地,还需要砍伐20余棵10年以上树龄的杨树,涉

及部分村民的切身利益,这些给架设动力电线带来了一定难度。

面对困难,郑所长带领施工人员进行多次勘测、研究,最终拿出了较为理想的架设方案,为该片区麦田及时返青浇水提供了保障。包括郑所长在内的乡供电所一班人积极为群众着想、认真负责的工作态度,获得了村民群众的一致点赞。 (本报记者 张现社)

简讯 >>>

2027年河南建成百个省级森林小镇 来自林业收入占总收入比达60%

河南省林业局日前透露,到2027年,河南省将建成100个省级森林特色小镇,使其成为人们度假、休闲、体验、运动、养生、疗养和观光的目的地,促进当地经济发展、农民增收,森林特色小镇的农民来自林业及相关收入占总收入比应达60%以上。

据了解,河南省森林特色小镇分为森林康养型、生态旅游型、生态绿化型、特色产业型等四个类型,根据产业、文化、旅游“三位一体”的建设要求,重点发展森林康养和生态观光,丰富发展历史经典产业,实施林业一二三产融合,突出主导产业特色,形成集聚复合优势度高的特色村镇。据悉,森林特色小镇的申报对象可以是村庄,可以是具有独特资源优势的特定区域或自然村庄聚落,也可以是林业龙头企业。经过自愿申报、审核筛选后,符合条件的申报对象将被列入河南省森林特色小镇建设名单,进行1年左右的培育建设。达到创建标准的村镇,由省绿化委员会、省林业局授予其“河南省森林特色小镇”称号,并给予一定的奖励。 (陈惠)

云南峨山引导农户参与萝卜种植 昔日“冬闲地”如今铺就“致富路”

近年来,云南省玉溪峨山县小街街道在巩固原有烤烟和粮食等传统作物种植的基础上,按照“政府引导、市场调节、合作社推动、农户自主种植”的方式,集中在棚租等山区村委会推广山地萝卜示范种植。通过大户种植示范、集中连片开发等方式,实施产业化带动、精细化管理、专业化服务,引导更多的贫困户参与山地萝卜种植,走出了一条“一村一品”的山区特色产业发展道路。据介绍,2018年小街街道已种植山地萝卜5000多亩,实现经济收入1200多万元。

据介绍,小街街道的部分山村位于冷凉山区,土壤疏松湿润,萝卜种下后易成活、生长快、个头大。同时,由于山地萝卜种植投资成本少、易管理、周期短、省时省工,在尝到了山地萝卜种植的甜头后,目前,小街街道的棚租、雨来救、大维堵一带90%以上的农户均在种植山地萝卜,昔日的“冬闲地”变成了群众脱贫致富的“宝地”。小街的萝卜丝色泽纯白、品质好、含糖量高,深受市场欢迎,产品主要发往韩国、日本等地。 (曹文学)

重庆潼南引入气雾蔬菜栽培技术 智能种植使蔬菜质量安全更有保障

日前,在重庆潼南“渝创渝新赋能潼南”创业创新大赛上,2018年潼南引人的气雾型蔬菜工厂获得了一等奖。这个气雾型蔬菜工厂使用了新型的气雾栽培技术,在同面积土地的条件下,由于采用立体栽培的方式,蔬菜产量可较传统土地种植提升约40倍。

据悉,该气雾型蔬菜工厂于2018年由重庆市潼南区星洋农业科技引入潼南,是目前西南地区第一家实用生产型气雾蔬菜基地(非观光农业)。其使用的气雾栽培技术是一种新型栽培方法,关键就在于用特别配制的营养液,代替天然土壤,为作物提供水分、养分、氧气、温度,让作物顺利完成整个生命过程。“我们在种植蔬菜时,其所需要的氮磷钾以及十多种微量元素都可以通过气雾方式供给,使蔬菜达到最佳的生长状态。”该蔬菜工厂负责人肖君介绍,蔬菜培养墙上有气雾喷头,可喷出蔬菜所需的气雾营养液,从育苗、移栽到生长期,蔬菜所需营养液都由电脑进行控制,什么时候喷、喷多少由传感器的数据收集来做出智能判断。于是在干净、整洁的温室大棚内种植蔬菜,所以蔬菜质量安全更有保障。 (王翔)