

## 加快外贸转型升级 推进贸易高质量发展

# 做好顶层设计 打造稳外贸“升级版”

10月23日,全国人大常委会审议了《国务院关于加快外贸转型升级推进贸易高质量发展工作情况的报告》(以下简称报告),商务部部长钟山在作报告时指出,未来的一项重点工作就是落实好即将出台的《关于推进贸易高质量发展的指导意见》(以下简称指导意见),这将成为我国建设经贸强国、推动外贸提质增效的顶层设计。

### 打造稳外贸措施升级版

钟山在作报告时指出,未来的一项重点工作就是落实好即将出台的指导意见,我国将研究出台具体政策措施,夯实贸易发展的产业基础,提升产品档次和附加值,大力提高出口产品质量,加快品牌培育,加强国际营销网络建设,提升贸易综合竞争力。

在同日召开的国务院常务会议上,稳外贸也成为关键词,会议要求增设跨境电商综合试验区,尽快出台跨境电商零售出口所得税核定征收办法,加大适应国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。

有业内专家表示,近期我国在出口退税、出口信用保险、贸易便利化等领域出台的一系列措施切实降低了外贸企业的负担,而新一批稳外贸措施则更多从推动外贸园区升级、国际市场多元化、培育外贸新业态、扩大进口等方面着眼,打造稳外贸措施的“升级版”。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明接受记者采访时指出,此次全国人大会议上,国务院专门就加快外贸转型升级、推进贸易高质量发展作了报告,足见中国对外贸高质量发展的重视,即将出台的指导意见有望成为我国建设经贸强国、推动外贸提质增效的纲领性文件。

“

日前召开的国务院常务会议再次推出稳外贸措施,将进一步推动外贸稳中提质,有利于四季度外贸的稳定和全年外贸目标的实现。专家认为,新一批稳外贸措施则更多地从推动外贸园区升级、国际市场多元化、培育外贸新业态、扩大进口等方面着眼,打造稳外贸措施的“升级版”。

白明表示,“近年来,商务部等部门在稳外贸、打造外贸竞争新优势等方面出台了一系列政策文件,比如出口退税、下降关税、跨境电商、自贸区等等,不过这几年在整体层面还需要一个更新的纲领性文件,指导意见很可能就能扮演这一角色,围绕这一纲领性文件,有可能出台一系列新的配套措施。”

报告指出,中国外贸新的竞争优势尚未形成。相当部分出口产品技术含量较低,我国处于价值链中低端,产业大而不强的状况尚未根本改变。

为此,中国正加快培育外贸竞争新优势。提升产业发展竞争力,实施新一轮重大技术改造升级工程,支持传统产业加快改造提升,大力培育发展先进制造业集群;引导生产企业通过加强技术改造和技术创新,提高出口产品附加值。依托产业集聚区,培育440家外贸转型升级基地。

同时,推进国际营销服务网络建设,扩大大型成套设备出口,提高新一代信息技术、节能环保、装备制造等新兴产业国际竞争力。加大品牌培育力度,将品牌出口纳入海关统计。

白明认为,我国外贸“大而不强”是一个长期的系统性问题,解决这一问题不能“头疼医头,脚疼医脚”,而需要一个整体的“手术工

程”。“比如,出口产品附加值低并非一个独立问题,其关键在于产业缺乏国际竞争力,品牌效应不足,价值链无法延伸。报告针对这些问题提出了一系列应对的解决方案,比方说,国际营销服务网络建设就是‘对症下药’,附加值低是因为中国制造业处于微笑曲线的最底端,而加强营销服务环节则是推动中国制造走向曲线右侧,全过程地介入国际产业链。”

### 增设跨境电商综试区

白明表示,在当前全球经济贸易不景气,贸易摩擦持续的背景下,稳外贸工作仍然十分迫切。

受全球经济增长减缓、国际金融市场波动和发达国家货币政策调整等因素影响,全球需求持续减弱,不稳定不确定因素明显增多。今年9月摩根大通全球制造业PMI降至49.7,连续五个月跌破荣枯线;国际货币基金组织下调2019年世界经济增速至3.0%。世贸组织将全球货物贸易增速下调至1.2%。

上述报告强调,今后要认真落实稳外贸政策措施,根据形势变化和企业关切,加强政策储备。继续做好贸易政策合规工作,逐步完善出口退税机制,支持金融机构有序开展金融创新,提供多样化、综合

化服务。

2018年中国已两次提高出口退税率,退税率由原来的七档减为五档;自主降低我国关税总水平,由9.8%降至7.5%。中国正引导金融机构加大对外贸企业支持力度,扩大出口信用保险覆盖面,不断完善跨境人民币业务政策框架,今年1-7月,人民币跨境实际收付金额累计10.9万亿元,同比增长16.5%。

白明称,此前中国在出口退税、出口信用保险、出口信贷、贸易便利化等领域出台的一系列措施确实降低了企业的负担,而新一批稳外贸措施则更多从推动外贸园区升级、国际市场多元化、培育外贸新业态、扩大进口等方面着眼,打造稳外贸措施的“升级版”。

我国正推动沿海地区加工贸易转型升级,在苏州和东莞开展加工贸易转型升级试点,建设珠三角地区加工贸易转型升级示范区。支持中西部地区承接产业转移,在欠发达地区培育认定了44个加工贸易梯度转移重点承接地和3个承接转移示范地。

我国正拓展亚洲、非洲、拉美等市场,逐步提高自贸伙伴、新兴市场和发展中国家在对外贸易中的占比,扩大与周边国家贸易规模。

上述报告也提到,将推动出台培育贸易新业态新模式指导意见,扩大跨境电商零售进口试点城市范围,推进市场采购贸易方式试点,完善外贸综合服务企业发展政策。

白明指出,跨境电商、市场采购、外贸综合服务平台是近年来中国外贸出现的新兴事物,它们一方面符合外贸转型升级的发展需要,另一方面也推动了外贸行业更细化的社会分工,提升了效率。

他表示,国务院今年6月已开始研究扩大跨境电商综合试验区,自2015年在杭州设立首个综合试验区以来,国务院第二批试验区包括天津、上海等12个城市,第三批推广至北京、南京等22个城市。此次国务院常务会议后,跨境电商综试区有望推广至更广泛的地区。

《21世纪经济报道》

延伸阅读 >>>

## 稳外贸稳外资政策效应有望持续释放

10月23日召开的国务院常务会议提出四项稳外贸措施和优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化12条措施。业内人士表示,再次推出稳外贸措施,将进一步推动外贸稳中提质,有利于四季度外贸的稳定和全年外贸目标的实现。12条稳外贸措施的推出,将进一步开放我国金融市场,有助于增强金融市场的活力和效率。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明接受记者采访时表示,今年以来,我国各地贯彻稳外贸工作部署,及时推动出台政策措施,激发市场主体活力,优化外贸营商环境,外贸发展保持稳中提质的良好势头。

白明说,现在这个时点再次推出稳外贸措施,有利于四季度外贸的稳定和全年外贸目标的实现。从具体措施看,四项举措从出口、进口、提高贸易便利化水平及培育外贸发展新业态等方面发力,有利于推动外贸进一步稳中提质。

交通银行首席经济学家连平表示,对我国外贸发展面临的外部环境不必过度悲观:一是我国产品竞争力较强,具有快速转向能力;二是市场多元化成效明显,对东盟、东盟及“一带一路”沿线国家和地区出口

## 稳外贸组合拳立足当前兼顾长远

时隔三个多月,我国稳外贸再度出手。日前召开的国务院常务会议部署了进一步做好稳外贸工作。

受世界经济增长放缓等因素影响,全球贸易正遭遇“寒冬”。联合国预计今年全球贸易增速将严重放缓0.8个百分点至2%;世贸组织(WTO)更加悲观,将2019年全球商品贸易增速预期下调至1.2%。

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,外贸能否持续健康发展,直接关系到就业和民生,关系到整体经济运行,也关系到外界对中国经济的评价和信心。在外贸发展遇到多重困境之际,加大稳外贸力度恰逢其时。

如果说7月初国务院常务会议确定的稳外贸政策侧重于解决企业“燃眉之急”,如加快出口退税进度,推动扩大出口信保覆盖面、合理降低保费,那么最新部署的稳外贸措施不仅针对“近忧”,更有“远虑”;不仅是为提振外贸增长,更有提高质量的考虑。

例如会议明确,要实行差异化政策,支持中西部和东北地区承接加工贸易转移。

数据显示,前三季度一般贸易进出口已占中国外贸总值的59.5%,比去年同期提升1.1个百分点,加工贸易占比正逐渐下降。

这固然说明我国外贸正在提质增效,“但要使中国外贸获得更大发展,一般贸易和加工贸易都不可偏废。”中国国际经济交流中心副理事长魏建国接受记者采访时说。

当前,我国中西部和东北地区承接东部加工贸易转移的历史进程还远未完成。分析人士认为,今后官方将因地制宜出台更多政策,一方面提高中西部和东北地区的产业配套能力,使其能够

承接加工贸易转移,另一方面为东部地区向中西部和东北地区转移加工贸易提供更多便利条件。

会议要求推动构建高标准自贸区网络,同样是兼顾当前与长远之举。

近年来,双边或区域自贸协定正风起云涌。全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、欧日经济伙伴关系协定(EPA)等一系列大型自贸协定签署已不仅仅是为提振成员国间贸易增长,更多是为提振成员国间贸易增长,更多是一些国家争夺国际经贸规则制定权的考量。

目前,与中国签署自贸协定的经济体以发展中国家和新兴经济体居多,这使得自贸协定对中国外贸的提振作用相对有限。加快构建高标准自贸区网络,不仅是稳外贸的题中应有之义,也是中国新一轮国际竞争中掌握主动的必然要求。

值得注意的是,推动与世界重要经济体商建自由贸易区进程已被提上日程。这或许意味着,今后在中日韩自贸协定、中欧投资协定谈判进程中,中国将采取更加积极的姿态。

此外,上述会议还提出加大适应国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口,培育一批进口贸易促进创新示范区。

今年以来,我国进口相对低迷。扩大上述商品进口既能满足民众提高生活质量的要求,又能推动国内产业转型升级,还可以提振外贸增长,收到“一石三鸟”效果。

“更重要的是,中国持续增加进口,将带动相关国家仓储、运输、加工等整条产业链的发展进步,相当于点燃了这些国家经济增长的引擎,这反过来也有助于中国外贸和经济实现更大发展。”魏建国说。(中国新闻网)



数据显示,前三季度农村居民人均可支配收入达到11622元,实际增长6.4%,高于GDP增速0.2个百分点,高于城镇居民收入增速1个百分点。据了解,为了稳住农民增收的势头,农业农村部近期将采取一系列措施,包括确保丰收增收,切实保障农民工工资性收入,增加农民就近就地就业机会,加大农业农村基础设施建设力度等。 CNSPHOTO 提供

### 事出有因 >>>

#### 新能源汽车推广应用目标已提前实现

在交通运输部近日举行的10月例行新闻发布会上,交通运输部新闻发言人吴春耕表示,截至2018年底,交通运输行业新能源汽车推广应用总量超过45万辆,已提前实现原定于2020年的推广应用目标。

吴春耕指出,近年来,交通运输部一直高度重视绿色交通发展,大力推动新能源汽车在交通运输行业更好应用。截至2018年底,全国已经在京沪、京哈、京港澳、京昆、京台、沈海、长深、连霍等高速公路940对服务区投入运营充电站约1800个、充电桩约7500个,保证了电动汽车的安全运行。

此外,交通运输部还采取综合措施,加快新能源车辆、船舶推广应用。截至2018年底,交通运输行业新能源汽车推广应用总量超过45万辆,已提前实现交通运输部原定于2020年的推广应用目标,其中,新能源公交车从2012年的1.3万辆增长至2018年的34.2万辆。

(中国新闻网)

#### 两部门印发指导意见推进服务业高质量发展

近日,国家发改委、国家市场监督管理总局联合印发《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》,围绕制约服务业高质量发展的薄弱环节和共性问题部署任务,强调要加强质量管理、完善服务标准、塑造服务品牌,促进我国服务业高质量发展。

围绕服务业高质量发展,指导意见提出了推动服务创新、深化产业融合、拓展服务消费、优化空间布局、提升就业能力、建设服务标准、塑造服务品牌、改进公共服务、健全质量监管、扩大对外开放等10项重点任务,强调要完善商贸旅游、社区服务、物业服务、健康服务、养老服务、休闲娱乐、教育培训、体育健身、家政服务等传统服务领域标准,加快电子商务、供应链管理、节能环保、知识产权服务、商务服务、检测认证服务、婴幼儿托育服务等新兴服务领域标准研制以及开展服务标准、服务认证示范,推动企业服务标准自我声明公开和监督制度全面实施等。

《经济日报》

#### 重庆自贸区取得197项制度创新成果

记者从日前召开的“重庆市全面融入共建‘一带一路’加快建设内陆开放高地推进大会”上获悉,截至目前,中国(重庆)自由贸易试验区累计形成197项制度创新成果,自贸区发展日益成熟。

据介绍,这197项制度创新成果中,重庆自贸试验区实施的铁路提单信用证融资结算、海关特殊监管区域“四自一简”、知识价值信用融资新模式、市场综合监管大数据平台等12项经验和案例已经在全国复制推广。重庆市商务委员会相关负责人表示,重庆自贸试验区一直将探索构建陆上国际贸易规则作为核心改革任务。比如,重庆自贸试验区成功开立的全球首单“铁路提单国际信用证”就改变了以往只有海运单具有金融属性、可作为信用凭证融资押汇的情况。铁路提单国际信用证首次赋予铁路运单金融属性,企业资金周转压力得以减轻。截至目前,重庆自贸试验区铁路提单累计实现37单,货值1100万欧元。

《经济参考报》

#### 我国最大直径公路盾构隧道右线贯通

记者从中国铁建股份有限公司了解到,由中铁十四局集团承建的南京长江第五大桥夹江隧道右线10月25日顺利贯通。这条隧道直径达15.46米,是我国目前最大直径的公路盾构隧道。

据中铁十四局集团董事长吴言坤介绍,南京长江五桥夹江隧道盾构段全长1159米,是目前国内在建为数不多的超大直径盾构隧道。隧道穿越长江地层复杂,技术标准高,施工难度大。

施工中,技术人员通过开展超前地层岩溶探测,量身打造了“新时代号”盾构机。盾构机整机长140米,重达3000吨,是目前世界上配置最先进的泥水平衡盾构机之一。

作为南京第七条过江通道,南京长江第五大桥工程是连接南京主城区和江北新区的重要纽带,预计2020年底建成通车。大桥的开通将进一步缓解南京过江通道交通压力和促进江北新区发展。(新华社)