

提升新型城镇化质量 配套支持政策不断落地

央地齐发力 城市更新确保有序推进

本报记者 李远方

实施城市更新行动是党的十九届五中全会作出的重要部署,是顺应我国进入新发展阶段,推动城市高质量发展的重大战略举措。

2021年,“城市更新”被首次

写入《政府工作报告》,今年的《政府工作报告》更是将“有序推进城市更新”列入2022年重点工作,并提出“再开工改造一批城镇老旧小区”。随着城市更新相关配套政策的不断落地和实施,各地在鼓励市场主体参与、相关的规划和资金等方面,支持力度不断加大。

有序实施城市更新

国家“十四五”规划纲要明确提出,实施城市更新行动,并将其作为国家“十四五”规划纲要确定的重大工程项目。

2020年12月,住房和城乡建设部召开全国住建工作会议,部署2021年的八大重点任务,提出要全力实施城市更新行动,推动城市高质量发展。

2021年的《政府工作报告》提出,实施城市更新行动,完善住房市场体系和住房保障体系,提升城镇化发展质量。

经过去年一年的试点和实践,住建部近日表示,截至去年年底,我国已有411个城市实施2.3万个城市更新项目,各地出台的有关地方条例、管理办法和指导意见超过200个。在实践中,各地不断创新实施模式,出台地方条例、管理办法和指导意见等超过200个,不断完善支持存量更新的政策举措,逐步探索政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式。

今年的《政府工作报告》提出,提升新型城镇化质量。有序推进城市更新,加强市政设施和防灾减灾能力建设,开展老旧小区和设施安全隐患排查整治,再开工改造一批城镇老旧小区,支持加装电梯等设施,推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设,促进大中小城市和小城镇协调发展。

住建部表示,目前正在编制“十四五”城乡人居环境建设规划,并已列入“十四五”国家级专项规划,以创造优良人居环境作为中心目标,系统谋划城市更新。下一步将推动印发指导各地实施城市更新行动的政策文件,推动各地加强统筹协调和政策支持力度,合理确定本地区城市更新的目标任务,做好上下衔接,细化工作目标,落实各项政策措施,加强分类指导,有序实施城市更新。



近年来,各地大力推进城市功能品质更新。图为工人正在某项目施工现场铺防水材料。

CNSPHOTO 提供

着重解决痛点难点

“我国城市发展已经进入了城市更新的重要时期,由过去大规模的增量建设(新的建设),向存量的提质改造和增量的结构调整并重转变,也就是说,从‘有没有’向‘好不好’转变,内需潜力巨大。”住建部部长王蒙徽近日表示,目前我国每年城镇新增就业人口超过1100万人,住房的刚性需求比较旺盛。同时,2000年以前建成的大量老旧小区,住房面积小、配套差、质量

也不高,群众改善居住环境和居住条件的要求都比较迫切。新冠肺炎疫情也对居民改善居住条件和居住环境方面提出了更加迫切的要求。

四川省住房和城乡建设厅党组书记、厅长何树平表示,当前各地在实施城市更新行动中,普遍存在两个方面的突出问题。一方面,面临更新水平不高的突出短板,忽视公共服务设施配套和片区整体

联动等诸多问题依然存在,大规模砍伐迁移城市树木、“拆真古迹建假古董”等破坏性“建设”行为时有发生,城市存量资产整合利用不足、长效管理重视不够等等。另一方面,面临“钱从哪里来”的关键瓶颈。城市更新项目大多为公益类、民生类项目,利润率低、投资回报周期长,社会资本投资参与意愿不强,城市更新“民生属性”与“市场机制”结合得不够紧密,基本依靠政府投入兜底。

“在推动城市更新行动的过程中,应更加突出城市政府的主体责任。一方面快速城镇化阶段累积的城市病问题具有复杂性和在地性的特点;另一方面,国家层面的城市规划建设管理制度的系统重构,需要有大量的地方探索实践形成的可复制、可推广经验作为基础支撑。”江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚表示。

金陵石化有限责任公司党委书记、董事长张春生建议,应由国家层面制定专门的城市更新法,用法治思维和方式解决城市更新中的痛点难点堵点,切实提升城市品质和发展质量。

稳增长 抓落实 ⑦

多地出台政策支持城市更新

北京

北京市今年要有序推进老旧小区、老旧厂房等六大类更新项目,完成老楼加装电梯200部以上,支持配合央属产权单位老旧小区改造。探索市场化更新机制,鼓励多元主体参与街区更新和商圈升级,推动形成更多示范性、可推广的城市更新样板。

上海

上海市将推动重点区域发展,推动核心产业和高端资源要素集聚,推进外滩历史文化风貌区城市更新和功能提升,加快北外滩建设。加快宝山、金山“南北转型”,推动功能布局调整 and 产业结构升级,高标准推进南大智慧城、吴淞新城、金山滨海国际文化旅游度假区等建设。

广东

广东省以省国土空间规划为基础,制定实施广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈发展规划。敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,以绣花功夫、更多采用微改造方式推进城市更新,坚决防止出现急功近利、大拆大建等破坏性“建设”问题。

山西

山西省将推进完整居住社区建设,提升城镇老旧小区和住房品质,补齐城市基础设施短板,加快城镇燃气设施改造。健全常住地提供基本公共服务制度。扎实稳妥推进乡村建设,接续实施农村人居环境整治提升五年行动。

重庆

2022年的重庆政府工作报告中明确,开展以“两江四岸”为主轴的城市更新行动。重庆市将建立常态化城市更新项目库,开展年度计划管理。同时,拓宽资金来源渠道,争取加大对城市更新项目低息长期信贷支持力度,力争2022年完成城市更新基金筹建。



盘活红色文化资源 保护绿色生态资源

——福建罗源县百丈村走出“红绿双赢”致富路

本报记者 林茂阳

近日,记者来到福建罗源县白塔乡百丈村,首先映入眼帘的是中国工农红军北上抗日先遣队罗源(百丈)指挥部旧址,还有战前广场、红军剧场、红飘带主题雕塑、红军食堂、红军卫生医疗站、红军兵工厂等革命遗址。干净宽阔的水泥路穿村而过,郁郁葱葱的绿化树整齐排列,错落有致的房屋镶嵌在绿意中,勾勒出一幅美丽的乡村画卷。

让红色资源“活”起来

“以前,百丈村是白色的,到处是石板村,现在,放眼都是红色和绿色。”百丈村党支部书记吴在建告诉记者,村里依托红色资源和生态资源,加大红色遗址保护利用力度,完

成了中国工农红军北上抗日先遣队罗源(百丈)指挥部旧址修缮,红军公园、红军广场、红军食堂、革命烈士故居保护、红军房车营地等项目已经完成,打造了总面积超过5000平方米的红色体验基地,能满足队列操练、户外拓展、体验红军餐等需求。百丈村已蝶变为一个内涵丰富、服务完善的红色研学基地,每隔一段时间都会有学校组织学生到百丈村参加红色主题研学活动。

“我们原来是经济薄弱村,缺乏产业支撑,近年来依靠红色文化,通过打造红色研学项目,甩掉了贫困的帽子。如今,百丈村已经是展示罗源红色基因、讲述罗源红色故事的重要窗口。”吴在建说,省市县委党史教育基地、省市革命老区教育基地和福州市委党性教育基地都落户在了百丈村。如今,百丈村已成为福州

市红色教育中一张鲜活的名片。

百丈村是中国工农红军北上抗日先遣队罗源(百丈)指挥部旧址所在地,村内红色资源丰富、底蕴深厚。2015年以来,百丈村传承红色基因,弘扬红色精神,致力发展红色旅游产业,先后拓宽排浦线和应百线道路、改造红军食堂、建设红军广场,实施美丽乡村再提升项目、建设红军步道和旅游接待中心,配套建设旅游公厕和旅游标识等,总投资近2500万元,基础设施比较完善。

近年来,百丈村全面推进美丽乡村和“幸福家园”建设,完成村内道路硬化、路灯建设、房屋整治等多个项目,2020年美丽乡村再提升和旅游综合体建成后,村容村貌焕然一新。同时,百丈村努力践行“绿水青山就是金山银山”理念,大力发展

绿色生态观光农业项目,带动村民增收,增加村财收入。2021年,百丈村村财收入50万元,群众获得感和幸福感显著提高。

据悉,下一步,百丈村将坚持以乡村振兴促进农业农村高质量发展,立足当地红色资源和生态优势,运用旅游和农业互动、红色资源和绿色生态有机结合的思路,持续推进以农带旅、以旅兴农,努力探索一二三产业融合发展的新路子,做强特色乡村产业,实现强村富民和绿色可持续发展的目标。

红色资源拓宽产业发展

曾经石材成堆的百丈村,通过努力践行“绿水青山就是金山银山”的理念,积极发展红色旅游、绿色农业,如今成为了红色旅游景点美、绿

色生态农业强的美丽乡村。

在百丈村红军广场旁,一排崭新的房车十分显眼。据介绍,这是集住宿、休闲、康养于一体的“红风房车营地”。房车营地项目融入了红色元素,房车以“古田号”“瑞金号”“百丈号”等红色地名命名,还有两部房车作为“红歌吧”。

红军食堂目前已经具备大约300人的接待能力,该食堂主要是收购周边村民种植的生态农作物,对接一些村民生产的产品,包括土鸡、土鸭以及红薯、地瓜和水果等,同时也为周边的村民提供十几个就业岗位,提升村民收入;百丈村已经对接了相关的研学机构,后期还准备与旅游机构进行商务对接,把一些项目捆绑起来,打造旅游线路、精品线路。

近年来,百丈村立足地理、生态优势,坚持以农带旅、以旅兴农,旅游、农业互动融合发展的思路,大力发展杨梅、芋头等产业,结合百丈红色旅游综合体项目,发展配套的采摘观光体验旅游业。目前,百丈村已有蔬菜、水果采摘园两三处,可以提供游客采摘、观光等服务,大大带动当地村民增收致富。此外,通过实行“农户+专业合作社”模式,百丈村将500亩的果园交由村民承包,引导建档立卡帮扶对象就业,也解决

数字图解

增长7.2% 我国物流运行总体平稳



我国社会物流总额按可比价格计算,同比增长7.2%

中国物流与采购联合会发布的数据显示,今年前2个月,我国物流运行总体平稳,社会物流总额增长较快,物流市场规模稳步增长。数据显示,1至2月,我国社会物流总额51.8万亿元,按可比价格计算,同比增长7.2%,社会物流总额增速延续去年第四季度以来的回升态势,并明显高于疫情前2019年的水平,显示物流需求整体仍处于回升通道,物流运行开局平稳。

6118.6亿元 国企主要效益指标增长



2022年1—2月,国有企业利润总额6118.6亿元

近日,财政部公布2022年1—2月全国国有及国有控股企业经济运行情况。2022年1—2月,全国国有及国有控股企业主要效益指标保持增长,国有企业经济运行稳定在合理区间。数据显示,2022年1—2月,国有企业利润总额6118.6亿元,同比增长16.8%。其中,中央企业4852.5亿元,同比增长20.9%;地方国有企业1266.1亿元,同比增长3.3%。

政策

人社部将开展技能证书治理

人社部近日印发通知,对面向社会开展的与技能人员和专业技术人员相关的技术技能类培训评价发证活动进行专项治理。

通知要求,各地区各部门各单位对面向社会开展的技术技能类培训评价发证活动进行全面核查。对违规使用有关字样和标识,虚假或夸大宣传,违规培训收费,故意混淆概念误导社会进行炒作,涉嫌欺瞒诈骗等违法违规情况,进行专项治理,坚决纠正查处。同时,人社部将建立“黑名单”制度,将违法违规培训机构和评价机构纳入“黑名单”当中,对技术技能类培训评价发证活动实行常态化管理。