



《中国商报·法治周刊》
官方微信平台

扫一扫 更精彩

中国商报

法治周刊

2022年10月18日 星期二 总第7702期 邮发代号 1-18



《中国商报·法治周刊》
官方头条号

扫一扫 更精彩



以不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感为指向

深化改革健全体系 我国政法工作成效显著

许睿 本报记者 李海洋

全面深化政法改革是破解政法工作高质量发展的根本途径，是推动政法工作高质量发展的强大动力。党的十八大以来，全国政法系统坚持以人民为中心的发展思想，把不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感作为改革指向，推出一系列具有原创性、标志性的改革成果，走出了一条中国特色社会主义政法改革之路。

提升服务质量水平

从服务大局中谋发展，从司法为民中观大势。全国政法系统以敬民之心行简政之道，开便民之门，以服务质量水平攀升换取人民群众幸福指数提升。

辽宁大连长海县是一个海岛县，长海县的于先生通过就近法院的跨域立案服务，不出岛就向管辖法院大连甘井子区法院提交了立案申请。于先生感慨地说：“被告欠我的建筑材料款拖延不还，我可出趟岛不容易，再赶上风大浪高渡船常停运，就更难了。没想到法院很快就完成了跨域立案。”

为了满足人民群众的司法需求，人民法院不断完善跨域立案服务。如今，跨域立案服务在全国四级法院实现全覆盖，推动形成“全国法院是一家，一家法院为全国”的新格局。截至目前，全国法院已建成超过1.3万个覆盖城乡跨域立案网点，90%的申请30分钟内响应。

在甘肃省兰州监狱，一级警员董旭辉打开减刑假释信息化办案平台，罪犯基本信息、改造表现等证据材料一目了然。“相关材料经立案、评议、审核、监狱长办公会决定后，可以实现一键上传。”董旭辉介绍，完成上传后，系统将自动生成减刑建议书等10多种法律文书，并发送至法院和检察院，检察机关可根据网上动态提出检察意见，或以视频方式参加庭审，实时监督。

过去，由于法院、检察院、刑罚执行机关等部门间信息不畅通，案件办理流程不够透明，“减假暂”工作存在一些不足。如今，借助信息化办案平台、大数据平台等，案件办理全程留痕，各个环节可见、可查、可控，实现了对办案流程和质量的有力监督。自助服务一体机、线上立案系统……进入湖北武汉市蔡甸区人民法院诉讼服务中心大厅，一股

“科技感”扑面而来，便民措施越来越多，能够为当事人提供自助阅卷、智能导诉、诉讼风险评估、自助立案等服务。

“您只要输入身份信息，上传证据材料、起诉状、委托材料等，就可以在网上完成立案。”当事人在工作人员指引下进行网上立案，他们能够享受从立案到执行全业务流程“一站通办”“一网通办”“一次通办”的便利。

推动制度改革

党的十八大以来，全国政法系统坚持权力与责任相统一、责任与保障相匹配、问责与免责相结合，完善职业保障、履职保护、科技支撑等制度机制，不断增强政法队伍创造力、凝聚力、战斗力。

自2012年刑事诉讼法“大改”后，我国相应完善了辩护制度，确立了非法证据排除规则，完善了侦查程序，改革了死刑复核程序。这次修改满足了司法实践的需要，凸显了惩罚犯罪与保障人权并重、实体公正和程序公正并重的理念，使刑事诉讼制度进一步民主化、法治化。

刑事审判中一些细节的改变，也充分体现了程序正义，让人们感到了法律的温暖。2016年，最高人民法院出台了人民法院法庭规则，允许被告人或上诉人出庭受审时着正装或便装，不着监管机构的识别服。规定人民法院在庭审活动中不得对被告人或上诉人使用戒具。自此，除特殊情况外，被告人出庭告别了穿囚服、戴手铐的时代。

2017年6月，“两高三部”又发布《关于办理刑事案件严格排除非法证据若干问题的规定》，进一步明确了非法证据排除的范围，将“威胁”“非法拘禁”纳入其中，确立了重复性供述的排除规则，进一步完善了非法证据排除的操作程序。非法证据排除制度的建立完善是切实保障刑事被告人司法权利的重要举措和标志。在近年来的审判实践中，提出排除非法证据的请求越来越多，也不断出现法庭排除非法证据的案件。

2015年至2021年，最高人民法院先后印发《关于完善人民法院司法责任制的若干意见》《关于深化司法责任制综合配套改革的实施意见》等22个制度性文件，完善了独任法官、合议庭办案责任制，让办案法官对案件质量终身负责，实现权

■数据

党的十九大以来，全国法律援助机构共组织办理法律援助案件698万余件，惠及受援人721万多人，提供法律咨询5149万多人次。

建立国家司法救助制度，近3年人民法院共发放救助金29.5亿元。

“12348”公共法律服务热线在全国设置2000多个座席，服务领域不断拓展。

加快推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，2021年全国群众安全感达到98.6%，中国连续成为世界上公认的最安全的国家之一。



近年来，一系列政法改革发展成果让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。图为市民在杭州互联网法院体验自助诉讼服务。 CNSPHOTO 提供

力与责任的统一，实现司法权力和司法责任的双重回归。

2016年10月，“两高三部”发布了《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》。2017年2月17日，最高人民法院又出台了《关于全面推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的实施意见》。

推进以审判为中心的诉讼制度改革，就是要凸显人民法院在被告人定罪量刑环节上的实质功能，保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用。通过落实庭审实质化的要求，对指控被告人有罪的证据，逐一举证、质证，做到事实证据调查在法庭，定罪量刑辩论在法庭，判决结果形成在法庭。

2018年1月1日，最高人民法院在先行试点的基础上，在全国法院推行办理刑事案件“三项规程”，进一步明确和细化庭前会议、非法证据排除、法庭调查等关键环节、关键事项的基本规程，指导解决庭审虚化、非法证据排除难、疑罪从无难等问题，有效提高了刑事审判的质量、效率和公信力。

健全法治体系

党的十八大以来，我国的司法公开无论在范围、形式，还是在深度、广度上，已经走在世界前列。裁判文书、审判流程、执行信息、庭审活动四大公开平台的建成，极大拓展了司法公开的广度和深度。

十年来，公安部实施市县公安机关扁平化、实战化、合成化运行机制改革，推行派出所“两队一室”“一村（格）一警”等机制模式，在全国建成2.1万个街面警务站，日均投入约50万警力开展巡逻，2021年，全国“两抢”案件、盗窃案件立案数比2012年分别下降96.1%、62.6%。

十年来，司法行政机关推动各地区各部门清理证明事项2.1万多项，非行政许可审批事项全部取消，行政审批事项大幅压缩。持续开展“减证便民”有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。深化行政体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，加强示范创建和督察……各地建设法治政府的氛围越来越浓厚。

全国检察机关对于接收到的279万多件群众信访案件，均在7日内告知“已收到、谁在办”，3个月结果答复率超过90%，未答复结果

的每月均要作过程答复。群众信访“件件有回复”开展以来，一次性息访率明显上升，信访总量、重复信访量持续下降，信访“倒三角”问题持续得到改善。

2016年至2019年，人民法院全力开展基本解决“执行难”攻坚行动，建成网络查控系统，实现精准在线查人找物，完善联合惩戒体系，执结案件数和执行到位的金额分别增长105%和71%。

同时，全国律协和各地律协充分发挥作用，通过安排专项资金、加强人才培养、开展结对帮扶等举措，推动欠发达地区特别是边疆民族地区律师事业的发展。经过这些年的共同努力，欠发达地区律师事业得到了长足发展，西部省份律师队伍已经发展到13万多人，为推动当地法治建设发挥了积极作用。

十年来，全国人大及其常委会

延伸 >>>

简政放权 大开便民之门

近日，国务院办公厅相继印发《关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》（以下简称指导意见）、《关于扩大政务服务“跨省通办”范围进一步提升服务效能的意见》（以下简称意见），进一步提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，更好满足企业和群众办事需求。

指导意见要求，优化“一件事一次办”服务模式。科学设计流程，对“一件事一次办”涉及的多个政务服务事项的设定依据、受理条件、申请材料、办结时限、收费标准、办理结果等要素进行梳理，形成“一件事一次办”事项办理标准化工作规程和办事指南。简化申报方式，对“一件事一次办”涉及的多个政务服务事项的申请材料进行精简、优化，推行共享数据自动调用、个性信息自行填报、申请表单自动生成，实现“多表合一、一表申请”“一套材料、一次提交”。统一受理方式，根据企业和群众办事实际场景需求，科学合理设立线下“一件事一次办”综合受理窗口，在一个窗口综合收件，实现“一窗受理”。建立联办机制，提高出件效率，加强综合监管。

意见提出，聚焦企业和群众反映突出的异地办事难点堵点，统一

制定或修订慈善法等民政领域相关法律9件，国务院制定或修订民政领域行政法规7件，报请出台的中央文件13个、国务院文件19个，制定具有重要改革创新价值文件100多个，建立了7个部际联席会议制度。同时，放眼全国，公安机关已建成执法办案管理中心2994个，完成率97.4%。不难发现，民警从接警那一刻起，执法记录仪就已经运转，每一起案事件的处置都在镜头下进行、阳光下操作，执法办案实现全过程留痕、可回溯管理。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。从风险防范到社区环境，从“急难愁盼”到柴米油盐，我国正在用一项项有力度有温度的改革举措，让人民在日益美好的生活中触摸到时代发展的累累果实，在群众心中激荡起满满获得感、幸福感、安全感。

服务标准、优化服务流程、创新服务方式，充分发挥全国一体化政务服务平台“一网通办”枢纽作用，推动线上线下办事渠道深度融合，持续深化政务服务“跨省通办”改革，不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。扩大“跨省通办”事项范围，聚焦便利企业跨区域经营和加快解决群众关切事项的异地办理问题，健全清单化管理和更新机制，按照需求量大、覆盖面广、办理频次高的原则，推出新一批政务服务“跨省通办”事项；围绕实施区域重大战略，聚焦城市群都市圈一体化发展、主要劳务输入输出地协作、毗邻地区交流合作等需求，进一步拓展“跨省通办”范围。意见要求，提升“跨省通办”服务效能，改进网上办事服务体验，优化“跨省通办”线下服务，提升“跨省通办”协同效率。加强“跨省通办”服务支撑，完善“跨省通办”事项标准和业务规则，加强“跨省通办”平台支撑和系统对接，增强“跨省通办”数据共享支撑能力。

专家表示，从“让群众多跑路、让群众少跑腿”到“一件事一次办”“跨省通办”，不论是个人还是企业，获得的都是实实在在的便利，而推进企业、个人全生命周期相关政务服务事项“一件事一次办”更体现了以人民为中心的服务理念。



10月11日，新疆出入境边防检查总站阿勒泰边境管理支队富蕴大队库车边境派出所民警和护边员开展巡边踏查工作。 李铭骥/摄